



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД
№ АдК-04-13
Добрич 07.03.2023 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Крушари, констатирах незаконосъобразност на решение № 3/33 по Протокол № 3/28.02.2023 година.

С решение № 3/33 по Протокол № 3/28.02.2023 година, на основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, чл.41, ал.2 от ЗОС, чл.11, ал.1 и ал.2 от Закона за пчеларството, Общински съвет Крушари дава съгласие да бъде учредено право на ползване на пчеларя Иван Димитров върху част от 1,000 дка от ПИ № 00031.38.2, намиращ се в землището на с. Абрит, целият с площ от 9,357 дка, начин на трайно ползване: “пасище, мера“ за срок от 10 години.

Решението е незаконосъобразно по следните съображения:

Имотът върху който се учредява ограничено вещно право на ползване, а именно имот № 00031.38.2, намиращ се в землището на с. Абрит, с площ от 1,000 дка, целият с площ от 9,357 дка е с начин на трайно ползване „пасище“. Съгласно чл. 25 от ЗСПЗЗ, собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична.

Съгласно разпоредбата на чл. 11, ал. 2 от Закона за пчеларството, държавата или общините могат да учредяват право на ползване за устройване на постоянни пчелини с над 10 пчелни семейства. Нормата на чл. 12 от същия, казва че за учредяване право на ползване върху земеделски земи за устройване на постоянни пчелини с над 10 пчелни семейства се прилагат разпоредбите на Закона за общинска собственост. От своя страна разпоредбата на чл. 39 от Закона за общинска собственост не предвижда учредяване на право на ползване върху имот – публична общинска собственост, а само върху имот – частна общинска собственост. В чл. 7, ал. 2 и чл. 34, ал. 6 от същия се предвижда, че имоти - публична общинска собственост, могат да се обременяват с ограничени вещни права само в случаите, определени със закон. Законодателят не е уредил изрично в специалния Закон за пчеларството възможността да се обременяват с ограничени вещни права имоти публична държавна или общинска собственост, а има предвид изобщо земеделски земи и горски територии собственост на държавата и общините. При липса на изрична правна норма в Закона за пчеларството същият не попада в хипотезата на чл.7, ал.

2 от Закона за общинската собственост, представляваща изключение, поради което не може да се приложи непосредствено към публичната общинска собственост. Разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от ЗОС не следва да се тълкува разширително, тъй като в чл. 12, ал.1 от Закона за пчеларството е указано, че за учредяване на право на ползване върху земеделски земи – общинска собственост за устройване на постоянни пчелини с над 10 пчелни семейства се прилагат разпоредбите на Закона за общинската собственост. От това нормативно препращане следва, че законодателят е предвидил правна възможност общината да може да учреди право на ползване за устройване на постоянни пчелини с над 10 пчелни семейства върху имоти – частна общинска собственост, след решение на общинския съвет.

С Решение № 3/33, Общински съвет Крушари при неправилно приложение на ЗОС е учредил вещно право на ползване на пчеларя Иван Димитров за имот публична общинска собственост, без да е предвидена в ЗОС или друг специален закон възможност за това.

Във връзка с горното, на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ решение № 3/33 по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 28.02.2023 година.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Крушари, за сведение и изпълнение.

ЗДРАВКО ЗДРАВКОВ

Областен управител на област Добрич