



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ АдК-04-21

Добрич 13.04.2020 г.

Във връзка с осъществявания по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Каварна, взети с Протокол № 10/31.03.2020г., констатирах незаконосъобразност на решение № 80, с което Общински съвет Каварна приема решение за ликвидиране на съсобственост в поземлен имот с идентификатор № 72693.600.68 по КККР на с. Топола, община Каварна, област Добрич, чрез продажба частта на Община Каварна.

С решение №80, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 36, ал. 1, т. 2 и чл. 41 от Закона за общинската собственост, чл. 53, ал. 1, т. 3 от Наредбата за реда на придобиване и разпореждане с общинско имущество, и искане вх. № ОС-10-80/28.02.2020 г., Общински съвет Каварна реши:

1. Дава съгласие да се прекрати съществуващата съсобственост между Община Каварна и ***** ООД, представлявано от управителя ***** , чрез продажба частта на Община Каварна, а именно: 478/2074 ид.ч., от поземлен имот с идентификатор № 72693.600.68, по КККР на с. Топола, община Каварна, област Добрич, находящ се в местност „Икантиалъка”, КК „Карвуна”, целия с обща площ от 2 074.00 /две хиляди седемдесет и четири/ кв.м., УПИ Х - 68 кв. 1 по действащия ПУП, с трайно предназначение на територията - Урбанизирана, с начин на трайно застрояване - Ниско застрояване до 10 метра.

2. Стойността на общинската част от имота следва да се заплати от ***** ООД, по цена в размер на 120 000,00 лв., без ДДС.

3. Възлага на кмета на община Каварна да извърши необходимите действия за изпълнение на настоящото решение като издаде заповед и сключи договор за продажба.

Решението е незаконосъобразно, поради допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила по следните съображения:

Съгласно чл. 64, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с кмета на общината и общинската администрация, в дневния ред могат да бъдат включени само материали, по които са приети

становища на комисиите на общинския съвет, като председателят на общинския съвет подготвя проект за дневен ред най-малко 4 дни преди датата на заседанието (ал. 1). Чл.65 гласи, че по изключение, Кметът на общината или общински съветник могат да предлагат за включване на неотложни въпроси в дневния ред след срока по чл.64, ал.1, ако се регистрират при звеното по чл.29а, ал.2 от ЗМСМА, не по-късно от 12.00 часа на предхождащия заседанието ден. Посочени са и хипотезите, при които може да се приеме, че е налице причина за включване на неотложни въпроси в дневния ред, а именно настъпване на непредвидени обстоятелства - природни бедствия, промишлени аварии със значителни щети, обществени, социални проблеми, които изискват спешно вземане на решение или спазването на законосъобразен срок, който не позволява прилагането на установената процедура. Разписаната процедура е гаранция, че общинските съветници ще се запознаят с внесените предложения и материали и ще могат да вземат становище по тях.

В конкретния случай, разписаната процедура изцяло не е спазена. Видно от протокола от проведеното заседание, под т. 15 от дневния ред е приемането на Ликвидиране на съсобственост в поземлен имот с идентификатор № 72693.600.68 по КККР на с. Топола, община Каварна, област Добрич, чрез продажба частта на Община Каварна на осн. чл. 36 от Закона за общинската собственост, въз основа на Докладна записка вх. № 171 от 26.03.2020г. на Кмета на Община Каварна.

С писмо с вх. № 171-01/26.03.2020г., Кмета на Община Каварна подава молба до Председателя на Общинския съвет за включване в дневния ред за разглеждане от общинския съвет на заседанието, насрочено за 31.03.2020г. докладна записка с вх. № 171 от 26.03.2020г. В същата се посочва, като основание за включването в дневния ред е постъпило заявление от 28.02.2020г. от управителя на ***** ООД за изкупуване частта на община Каварна в поземлен имот с идентификатор № 72693.600.68 по КККР на с. Топола, община Каварна, област Добрич. Не са изложени мотиви от Кмета на Община Каварна за причината, налагаща включването на въпросната докладна записка на това заседание на общински съвет.

При приемането на настоящото решение, Общински съвет Каварна е нарушил разпоредбата на чл.64, ал.2 и чл.65, ал.2 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с кмета на общината и общинската администрация. Въпросът относно ликвидиране на съсобственост между Община Каварна и дружеството не може да бъде характеризирани като неотложен, тъй като не се касае за природно бедствие или промишлена авария, нито за обществен, социален проблем, изискващ спешно вземане на решение, нито пък е налице законов срок, който да не позволява прилагането на установената в Правилника процедура. След като нито една от предпоставките по т. 1 или т. 2 на ал. 2 на член 65 от Правилника не е била налице, то не е следвало да се допуска въпросът относно ликвидиране на съсобственост да бъде въобще включен в дневния ред на заседанието на Общински съвет Каварна от 31.03.2020 г., още по-малко да бъде прието настоящото решение по него. Цитираните разпоредби на Правилника на Общински съвет Каварна по приемането на решения са императивни, защото гарантират обективността, безпристрастността и качеството на работа по издаването на актовете и неспазването им представлява съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Нарушена и процедурата по чл.37 от Наредба №2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. Съгласно ал.2 докладите за разпореждане се внасят със становище за законосъобразност от длъжностни лица, определени от кмета на Община Каварна. Към докладна записка с вх. № 171 от 26.03.2020г. за ликвидиране на съсобственост, няма приложен доклад за законосъобразност за разпореждането с общинския имот.

Освен това, липсват мотиви от страна на Кмета на Община Каварна за необходимостта от ликвидирането на съсобствеността, при условие, че има образувано дело за съдебна делба на имота, по което има постановено съдебно решение от 21.02.2020г. за допускането ѝ. Във основа на приетите предходни решения от Общински съвет Каварна по отношение на имота, не може да се установи каква е действителната воля на колективния орган – ще се ликвидира

съсобственост с дружеството или ще се извършва съдебна делба. В тази връзка, също не са представени достатъчно аргументи за приемане на настоящото решение.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 80 по Протокол № 10 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 31.03.2020 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателят на Общински съвет Каварна за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич