



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

ЗАПОВЕД

№ АдК-04-3

Добрич 23.02.2015 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решение по Протокол № 42 от заседание на Общински съвет – гр. Добрич, проведено на 16.02.2015г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ 42-3: I. Общински съвет град Добрич, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси, във връзка с чл. 79 от Административно – процесуалния кодекс, приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич, както следва:

§1. В чл. 30 се създава нова ал. 5 със следния текст: Родителите или настойниците на децата, посещаващи подготвителните групи в ЦДГ, заплащат такса за храна на децата в размер на 1.50 лева на ден и ползват преференциите по ал. 3.

§2. В чл. 30 се създава нова ал. 9 със следния текст: Родителите или настойниците на децата, които са завършили подготвителна група и постъпват в началото на учебната година в първи клас, но през летните месеци остават в детската градина, заплащат такса за храна в размер на 1,50 лева на ден.

§3. В чл. 53, т. 1, Раздел „Образование и култура” от Таблицата към т. 1 се създава нов ред със следния текст: Книга „История на Добруджа”, том I, единична цена – 35.00 лева.

§4. В чл. 53, т. 7 се изменя по следния начин: Еднократно ползване на залите в сградата на общината, Корпус III, Концертна зала „Добрич”, Огледална зала, зали в ОМЦ „З. Стоянов” и в ЦДГ (до 8 часа), (През отоплителния сезон, цената на залите с изключение на цените за Огледална зала и Концертна зала Добрич се увеличава с 20 %).

§5. В чл. 53, т. 7, в графите за наем на Концертна зала „Добрич” и Огледална зала се добавя следния текст: През отоплителния сезон наемателят на залата заплаща допълнително разходите за отопление на сградата по показанията на разходомера на гориво (газ), които са засечени в негово присъствие и по цени определени от „ЧТК” АД.

§6. В чл. 53, в графата на Регионална библиотека „Дора Габе” се добавят следните текстове:

- За сканиране на библиотечен документ – една страница/формат А4
  - Издания преди 1940 г. – 1.00 лв.;
  - Издания след 1940 г. – 0.50 лв.;
- Фотографиране с цифров фотоапарат на Регионална библиотека „Дора Габе” – една страница/един кадър;
  - Библиотечни документи, с изключение на подвързани периодични издания, издадени преди 1940 г., или издания, чието копиране би повредило документа – 0.50 лв.;
  - Подвързани периодични издания, издадени преди 1940 г., или издания, чието копиране би повредило документа – 0.80 лв.;

- Фотографиране с цифров фотоапарат на читателя – една страница/един кадър:
  - Библиотечни документи, с изключение на подвързани периодични издания, издадени преди 1940 г., или издания, чието копиране би повредило документа – 0.20 лв.;
  - Подвързани периодични издания, издадени преди 1940 г., или издания, чието копиране би повредило документа – 0.50 лв.;
- Запис на документи върху електронен носител/СД, DVD на читателя – 0.50 лв.;
- Запис на документи върху електронен носител/СД, DVD на библиотеката – 1.50 лв.;

§7. В чл. 53, в графата на Регионален исторически музей, „Специализирани консултации”, се изменя по следния начин:

- за ученици от основен курс – 1.20 лв.;
- за ученици от горен курс, студенти и възрастни – 1.20 лв.;
- за курсови и дипломни работи – 6.00 лв.;
- Оглед на място и даване на становище за наличие или липса на археологични НКЦ – 60.00 лв.;
- Продажба на сувенири – 20 % от стойността;
- Книжка „100 национални туристически обекта” – 2.00 лв.;
- Карта „100 национални туристически обекта” – 2.50 лв.;

§8. В чл. 55, в графата на Регионален исторически музей, „Входен билет за обект” се изменя по следния начин:

- за възрастни – 3.00 лева;
- семеен билет – 4.00 лева;

§9. В Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата се приема нов § 9 със следния текст: Преустановява се събирането на цени за услуги, определени в чл. 53 от Наредбата за Общински младежки център „Захари Стоянов” за периода на изпълнение и приключване на проект BG06-102 „Младежки център Добрич – вашето утре” по Програма „Деца и младежи в риск”, финансирана от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009 – 2014 (ФМ на ЕИП), или до 30.04.2016 г.

II. Възлага на Кмета на Община град Добрич последващи действия, във връзка с изпълнение на решението.

Решението е незаконосъобразно в частта по отношение на §1, с който „в чл. 30 се създава нова ал. 5 със следния текст: Родителите или настойниците на децата, посещаващи подготвителните групи в ЦДГ, заплащат такса за храна на децата в размер на 1.50 лева на ден и ползват преференциите по ал. 3“, поради следните съображения:

Съгласно разпоредбата на чл. 19, ал. 2 от Закона за народната просвета (ЗНП) се предвижда родителите на децата, които ползват детски градини, да заплащат такси, определени от общинските съвети, в съответствие със Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), като в следващата алинея (чл. 19, ал. 3 от ЗНП) е посочено, че освен тази такса, родителите или настойниците заплащат и за дейности извън държавните образователни изисквания. Съгласно чл. 20, ал. 1 от ЗНП подготовката на децата за училище две години преди постъпването им в първи клас е задължителна и се извършва в подготвителни групи към детските градини или в подготвителни класове в училище, като родителите или настойниците не заплащат такси за обучението им (чл. 20, ал. 2 от ЗНП). Третата алинея в чл.20 от ЗНП конкретизира изискванията за задължителната предучилищна подготовка, като посочва, че в нея влизат осигуряването на подходяща среда и учители, столово хранене в целодневната форма и транспорт. Това правило е доразвито и в подзаконовия нормативен акт. В чл. 30, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за народната просвета (ППЗНП) е посочено, че за отглеждане, възпитание и обучение на децата в детските градини, родителите или настойниците им заплащат такси съгласно ЗМДТ. В чл. 81, ал. 1 във вр. с чл. 6, ал. 1, б. „в” от ЗМДТ е предвидено, че за ползване на детски ясли и детски градини се събират от родителите или настойниците месечни такси. Следователно всички дейности по обучението, отглеждането и възпитанието на децата в детските градини са включени и формират т.нар. „такса за ползване на детска градина“.

Според разпоредбата на чл. 30, ал. 5 от ППЗНП, освен услугата по ал. 1, в детските градини могат да се предоставят допълнителни педагогически и други услуги. Предоставянето на тези допълнителни услуги обаче може да става само по желание на родителите, срещу заплащане на разходите по тях, които са извън таксата за ползване на детска градина, съгласно чл. 19, ал. 3 от ЗНП, според който освен таксата по ал. 2 родителите или настойниците заплащат и за дейности извън държавните образователни изисквания. От изложеното по-горе изводът който може да се направи е, че родителите на децата от подготвителните групи по чл.20, ал.1 от ЗНП не следва да заплащат такса за ползване на детските градини. Разходите за предоставяне на допълнителни услуги от детските градини не са задължителни, те не са и не могат да бъдат нито самостоятелна такса за ползване на детска градина, нито елемент от такава такса.

На следващо място следва да се посочи, че издръжката на децата от подготвителните групи по чл. 20, ал. 1 от ЗНП е делегирана от държавата дейност, финансира чрез бюджетите на общините. С разпоредбата на чл. 20, ал. 1 от ЗНП е въведена задължителна предучилищна подготовка на децата, преди постъпването им в първи клас, която се осъществява в подготвителни групи в детските градини или подготвителни групи в училищата. По този начин, ползването на детска градина за родителите на децата от подготвителните групи вече не се явява ползване на услуга по желание, а е задължение. Затова държавата като е направила ползването на детска градина от децата, посочени в чл. 20, ал. 1 от ЗНП задължително, е осигурила и средства за издръжката им като делегирана от държавата дейност, финансирана през общинските бюджети.

Освен това, съгласно чл.47 от ЗНП, неизпълнението на това задължение съставлява административно нарушение, тъй като родители, настойници и попечители, които не осигуряват присъствието на децата си в детските градини и в училищата за времето, през което те подлежат на задължителна предучилищна подготовка, се наказват с глоба в размер от 20 до 100 лв., а при повторно извършване на нарушението глобата е в размер от 50 до 250 лв. Ето защо държавата, след като е направила задължително ползването на детска градина от 5 и 6-годишните деца, е осигурила и средства за издръжката им като делегирана от нея дейност, финансирана през общинските бюджети. Само по този начин би се постигнала търсената от закона цел за формиране на положително отношение към училището и създаване на мотивация за учене, за намаляване на необхванатите и отпадащите от училище деца, както и за социализиране на децата, включително на тези, за които българският език не е майчин.

С Решение на МС № 801 от 03.12.2014 г. за изменение и допълнение на Решение на МС № 633 от 08.09.2014 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2015г. е видно, че освен средства за заплати, други възнаграждения на персонала, осигурителни вноски от работодатели и средства по чл. 4 и чл. 25 от Закона за здравословни и безопасни условия на труд, изрично се включват и средства за издръжка на децата от подготвителните групи, съгласно чл. 20 от ЗНП, като делегирана от държавата дейност по функция "образование". Във функция „Образование“ от Приложение № 4 към т. 4 от същото РЕШЕНИЕ е определен единен разходен стандарт за финансиране на делегирана от държавата дейност чрез общинските бюджети за 2015г. за дете от подготвителна целодневна група в детска градина, обединено детско заведение и в училище в годишен размер на 1822 лв., а за дете в полудневна група в детска градина, ОДЗ или училище - в годишен размер на 948 лева и добавка за подпомагане храненето на децата от подготвителните групи и учениците от I-IV клас от 72 лв.

В този смисъл са и Решение № 1928 от 11.02.2013 г. по адм. дело № 11513/2012г. и Решение № 11993 от 20.09.2013 г. по адм. дело № 5677/2013г. по описа на Върховния административен съд на Република България.

Съгласно съдебно решение № 13 от 27.02.2014г. по адм. дело № 795/2013 г. на Административен съд – Добрич е посочено, че ответника по делото - Общински съвет Добрич е направил възражение, „че безплатно било само обучението на децата, но никъде

не било предвидено, че осъществяваното задължително столово хранене на децата от целодневните групи било бесплатно.“, т.е. в съдебното производство пред първоинстанционния съд е бил повдигнат въпроса относно разходите за храна на децата в подготвителните групи в детските градини.

В същото съдебно решение, Административен съд Добрич се е произнесъл, като е приел, че държавата като е направила ползването на детска градина от децата по чл. 20, ал. 1 от ЗНП задължително, тя е осигурила и средствата им за издръжка като делегирана от държавата дейност, финансирана през общинските бюджети, доколкото ползването на детска градина представлява единен процес на отглеждане, възпитание и обучение на децата, в който процес безусловно се включва и изхранването на децата.

Същото разрешение на въпроса се констатира и в съдебно решение № 45 от 04.06.2013г. по адм. дело № 37/2013г. на Административен съд Шумен, с което е прието, че отглеждане, възпитание и обучение на децата в подготвителните групи в детските градини представлява единен процес, в който безусловно се включва и изхранването на децата.

Освен визираните по-горе съдебни решения, съгласно които родителите на децата от подготвителните групи по чл. 20, ал. 1 от ЗНП не следва да заплащат такса за ползване на детски градини, в т.ч. и за хранене, съществува още доста съдебна практика в тази насока, както на административен съд, така и на Върховен административен съд, чийто решения са окончателни и не подлежат на обжалване.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

#### Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане Решение № 42-3, с което се приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич, в частта по отношение на §1, с който „в чл. 30 се създава нова ал. 5 със следния текст: Родителите или настойниците на децата, посещаващи подготвителните групи в ЦДГ, заплащат такса за храна на децата в размер на 1.50 лева на ден и ползват преференциите по ал. 3“, с указание за неговата отмяна в посочената част.

Съгласно чл.45, ал.7 от ЗМСМА, върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет –гр. Добрич и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....**  
**(Д-Р МАРГАРИТА НОВОСЕЛСКА)**