



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ АдК – 04 – 10

Добрич 06.03.2014 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 37 от заседание на Общински съвет Балчик, проведено на 27.02.2014 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ 540: На основание чл.21, ал.3 от ЗМСМА, чл.79 от Административно процесуалния Кодекс, чл.26 от Закона за нормативните актове:

I. Общински Съвет - Балчик приема проект за изменение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, както следва:

1. В чл.19 се прави следното изменение

1.1. Точка 7 /седма/ се изменя така: „Да получава възнаграждение в размер на 50 на сто от средната брутна заплата на общинска администрация за съответния месец“.

ПОИМЕННО ГЛАСУВАНЕ, регистрирани 19 общински съветници

14 „ЗА“, 3 „ПРОТИВ“, 2 „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“

2. Създава нова точка 7.1., както следва:

Точка 7.1. „Общинският съветник не получава пълния размер на възнаграждението си при следните случаи:

A/ При неизпълнение на задълженията по чл.20, ал.1, т.1 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация от възнаграждението на общинския съветник се удържат средства в размер:

- 50 /петдесет/ лева за отсъствие от заседание на постоянните комисии.

- 100 /сто/ лева за отсъствие от заседание на общински съвет.

ПОИМЕННО ГЛАСУВАНЕ, регистрирани 19 общински съветници

19 „ЗА“, 0 „ПРОТИВ“, 0 „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“

3. Измененията влизат в сила от 1.01.2014 година.

ПОИМЕННО ГЛАСУВАНЕ, регистрирани 19 общински съветници

13 „ЗА“, 3 „ПРОТИВ“, 3 „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“

Считам решението за незаконосъобразно, в частта по отношение на т.3, поради следните съображения:

Административното производство е инициирано по проекто-предложение на В. Л. – Председател на Общински съвет Балчик, с което последния е предложил на общинския съвет да приеме решение за извършване на промени в разпоредбата на чл.19 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (ПОДбСНКВОбА), касаещо възнаграждението на общинските съветници. Като мотив е посочено, че с § 2 от ЗИД на

ЗМСМА (обн. -ДВ., бр.1 от 03.01.2014г.), са извършени изменения и допълнения на чл.34, ал.2 от същия закон. След извършената редакция, текста на горепосочената разпоредба гласи, че: „(2) *Общият размер на възнаграждението на общинския съветник за един месец не може да бъде повече от 70 на сто от: 1.брутната работна заплата на председателя на общинския съвет за съответния месец - в общините с население над 100 000 души; 2. средната брутна работна заплата на общинската администрация за съответния месец - в общините с население до 100 000 души.*“ Вносителят е предложил още, да бъде създадена нова точка 7.1 в чл.19 от ПОДБСНКВОБА, съгласно която, общинският съветник следва да получава пълния размер на възнаграждението си, при реализиране на визираните в текста хипотези. В заключителната част на административния акт и по-конкретно в т. 3 е разписан текст, съгласно който, приетите от общинския съвет изменения на Правилника, регламентиращи заплащането на възнагражденията на общинските съветници, влизат в сила от 1 януари 2014 г. - т.е със задна дата.

Съгласно чл.14 от Закона за нормативните актове (ЗНА), обратна сила на нормативен акт може да се даде само по изключение, и то с изрична разпоредба. Законът поставя още едно изискване в смисъл, че „обратна сила на нормативен акт, издаден въз основа на друг нормативен акт, може да се даде само ако такава сила има актът, въз основа на който той е издаден“ – в случая такава хипотеза липсва.

Общински съвет Балчик, е приел изменение на разпоредбите на Правилника и тук е място да се посочи, че законовата разпоредба на чл.34, ал.2 от ЗМСМА, не предвижда за приемането на тези изменения „обратна сила“ при заварено положение, като настоящото.

В следствие на всичко изложено до тук, се обосновава извод, че т.3 от Решение № 540 по Протокол № 27 на Общински съвет Балчик, проведено на 27.02.2014 г. е приета в разрез с разпоредбата на чл.14, ал.1 от ЗНА, тъй като с приемането на това изменение, незаконосъобразно е допуснато обратно действие във времето на този Правилник или отделни негови разпоредби. Освен, че е приета в нарушение на чл.14, ал.1 и 2 от ЗНА, т.3 от настоящото решение е и в противоречие с конституционния принцип за съответствие на нормативните актове от по-ниска степен с тези от по-висока степен.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане Решение № 540, по Протокол № 37 от заседание на Общински съвет - Балчик, проведено на 27.02.2014 г., в частта по отношение на т.3, с **указание за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Балчик и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....
(НЕДКО МАРЧЕВ)