



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК-04-23

Добрич, 28.08.2019г.

Във връзка с упражнението контрол за законосъобразност на актовете на Общински съвет Шабла по Протокол № 60 от заседание, проведено на 16.08.2019 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ 585: На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси, във връзка с докладна записка К-112/17.07.2019 г. Общински съвет Шабла:

Приема следната Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла:

§ 1. Чл. 5 се изменя така:

„Чл.5. (1) Установяването, обезпечаването и събирането на местните данъци се извършват от служителите на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Обжалването на свързаните с тях актове се извършва по местонахождението на общината, в чийто район е възникнало задължението, по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.“

§ 2. В чл 15:

а) Алинея 1 се изменя така:

(1) за недвижимите имоти на граждани и жилищните недвижими имоти на предприятия, данъка е **2,1** на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот;

б) Алинея 2 се отменя.

§ 3. В чл. 40, ал. 3, т. 5 се отменя.

§ 4. В чл. 41:

а) Алинея 1 се изменя така:

„(1) За леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т годишният данък се състои от два компонента - имуществен и екологичен, и се определя по следната формула:

$$\text{ГДПС} = \text{ИмК} \times \text{ЕК},$$

където:

ГДПС е годишният размер на данъка върху превозните средства за леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т;

ИМК е имуществен компонент, който се определя по реда на т. 1;
ЕК е екологичен компонент, който се определя по реда на т. 2

1. имущественият компонент се определя от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, коригирана с коефициент в зависимост от годината на производство на автомобила, по следната формула:

$$\text{ИМК} = C_{kW} \times K_{gp},$$

където:

C_{kW} е частта от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, която се определя от мощността на двигателя и размера на данъка, както следва:

- а) до 55 kW включително – **0,34** лв. за 1 kW;
- б) над 55 kW до 74 kW включително – **0,54** лв. за 1 kW;
- в) над 74 kW до 110 kW включително – **1,10** лв. за 1 kW;
- г) над 110 kW до 150 kW включително – **1,23** лв. за 1 kW;
- д) над 150 kW до 245 kW включително – **1,60** лв. за 1 kW;
- е) над 245 kW – **2,10** лв. за 1 kW.

K_{gp} е коригиращ коефициент за годината на производство на автомобила в следните размери:

Брой на годините от годината на производство, включително годината на производство	Коефициент
Над 20 години	1,1
Над 15 до 20 години включително	1
Над 10 до 15 години включително	1,3
Над 5 до 10 години включително	1,5
До 5 години включително	2,3

2. екологичният компонент се определя в зависимост от екологичната категория на автомобила, както следва:

Екологична категория	Коефициент
без екологична категория, с екологични категории "Евро 1" и "Евро 2"	1,1
"Евро 3"	1
"Евро 4"	0,80
"Евро 5"	0,60
"Евро 6" и "ЕЕV"	0,40

б) Алинея 2 се изменя така:

„(2) Данъкът за ремаркета на леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т е в следните размери:

1. товарно ремарке – **5** лв.
2. къмпинг ремарке - **10** лв.“

в) Алинея 6 се изменя така:

„(6) Данъкът за товарен автомобил с технически допустима максимална маса над 3,5 т, но не повече от 12 т, в размер 11 лв. за всеки започнати 750 кг товароносимост.“

г) Създава се ал. 14:

„(14) Когато в регистъра по чл. 40, ал. 1 няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство е без екологична категория.“

§ 5. Чл. 44 се изменя така:

„Чл. 44. (1) Освобождават се от данък превозните средства на:

1. държавните и общинските органи и организации на бюджетна издръжка, които са със специален режим на движение, линейки и пожарни на други лица, както и на Държавна агенция "Технически операции" за изпълнение на дейностите, определени със закон;

2. дипломатическите представителства и консулства при условията на взаимност;

3. Българският Червен кръст, когато се използват за целите на организацията;

4. лекият автомобил - собственост на лице с намалена работоспособност от 50 до 100 на сто, с обем на двигателя до 2000 куб.см и с мощност до 117,64 kW.

(2) Освобождават се от данък електрическите автомобили, мотоциклети и мотопеди, както и електрическите превозни средства категории L5e, L6e и L7e, определени в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013.

(3) При прехвърляне на собствеността на превозното средство новият собственик не заплаща данъка, ако предишният собственик го е платил за времето до края на календарната година.

(4) За превозните средства, на които е прекратена регистрацията, данък не се дължи от месеца, следващ месеца на прекратяване на регистрацията за движение. В случаите на обявено за издирване превозно средство регистрацията се прекратява след подадено писмено заявление от собственика в съответното звено "Пътна полиция" по месторегистрация на превозното средство. За излезлите от употреба моторни превозни средства, за които в нормативен акт е предвидено задължение за предаване за разкомплектуване, данък не се дължи след прекратяване на регистрацията им за движение и представяне на удостоверение за предаване за разкомплектуване.

(5) Алинея 4 не се прилага и данъкът се дължи за превозни средства, чиято регистрация е служебно прекратена по реда на чл. 143, ал. 10 от Закона за движението по пътищата, и за превозните средства със служебно прекратена регистрация поради това, че са с табели с регистрационен номер, които не отговарят на изискванията на българските държавни стандарти - БДС 15980 и БДС ISO 7591.

§ 6. В чл. 45:

а) Алинея 1 се отменя;

б) Алинея 2 се изменя така:

„(2) За мотопеди и мотоциклети с мощност на двигателя до 74 kW включително, и съответстващи на екологична категория "Евро 4" данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на екологични категории, по-високи от "Евро 4" - с 60 на сто намаление от определения по чл. 41, ал. 3 данък.“

в) Алинея 3 се изменя така:

„(3) За автобусите, товарните автомобили, с технически допустима максимална маса над 3,5 т, влекачите за ремарке и седловите влекачи с двигатели, съответстващи на екологична категория "Евро 4", данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на "Евро 5", "Евро 6" и "EEV" - с 50 на сто намаление от определения по чл. 41, ал. 5, 6, 7 и 13 данък.“

г) Алинея 5 се изменя така:

„(5) Когато в регистъра по чл. 40, ал. 1 няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство е без екологична категория.“

§ 7. Чл. 47 се изменя така:

„Чл. 47. Данъкът се внася в приход на бюджета на общината по постоянния адрес, съответно седалището на собственика, а в случаите по чл. 40, ал. 5 - в приход на общината по регистрация на превозното средство.“

§ 8. В чл. 64:

а) в ал. 1 думите „*БМ е броят на месеците от текущата година, следващи месеца на издаване на разрешението за извършване на таксиметров превоз на пътници*“ се заменят с

„*БМ е броят на календарните месеци от текущата година, съответстващи на срока, за който е издадено разрешението за извършване на таксиметров превоз на пътници.*“

б) Алинея 2 се изменя така:

„(2) Когато действието на разрешението за извършване на таксиметров превоз на пътници бъде прекратено през течение на годината, от платения данък се възстановява недължимо внесена част, определена по следната формула:

$$\text{НВДТПП} = \frac{\text{ПДТПП} \times \text{ОМ}}{\text{БМ}}, \text{ където}$$

НВДТПП е недължимо внесена част от данъка върху таксиметров превоз на пътници за текущата година;

ПДТПП - платеният данък върху таксиметров превоз на пътници за срока, за който е издадено разрешението;

БМ - броят на календарните месеци, за които е издадено разрешението и е платен данъкът върху таксиметров превоз на пътници;

ОМ - оставащият брой на календарните месеци от срока на разрешението за извършване на таксиметров превоз на пътници, следващи месеца на прекратяване на разрешението за извършване на таксиметров превоз на пътници.

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

Първо, не е обоснован по-краткият срок за предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Шабла /Наредбата/, публикуван за обществени консултации. Разпоредбата на чл. 22 от Закона за местните данъци и такси в редакция от ДВ бр. 98 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г. е обявена за противоконституционна с решение на Конституционния съд № 4 от 09.04.2019 г. Проектът на Наредбата е публикуван за обществени консултации на сайта на Община Шабла на 01.07.2019 г., а справката по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове за предложенията и становищата, постъпили при проведените обществени консултации на проекта на Наредбата, е изготвена на 17.07.2019 г. Заседанието на Общински съвет Шабла е проведено на 16.08.2019 г.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА, срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

В конкретния случай като аргумент в подкрепа на определянето на друг срок за предложенията и становищата по проекта за Наредбата е посочен протест от Милена Любенова – прокурор при Окръжна прокуратура – Добрич, въз основа на който е образувано Административно дело 363/2019 г. по описа на Административен съд – Добрич.

Определение за „изключителен случай“ в ЗНА или друг закон няма, но съгласно съдебната практика, изключителния случай следва да обосновава извод, че всяко забавяне на общественото обсъждане на проект на нормативен акт над 30 дни, би предизвикало

непоправими или трудно поправими последици за засегнатите лица, чието избягване зависи единствено от обсъждане до 14 дни.

В случая протестът от Милена Любенова – прокурор при Окръжна прокуратура – Добрич, въз основа на който е образувано Административно дело 363/2019 г. по описа на Административен съд – Добрич, не се явява изключителен случай, който да налага необходимост от спешна нормативна мярка.

С оглед изложеното считам, че нито в докладната записка на кмета, нито в съобщението за обсъждане на проекта или в друг документ, са посочени изключителни причини, които да доведат до непоправими или трудно поправими последици за засегнатите лица и налагащи определяне на по-кратък от законовия 30-дневен срок за обществени консултации.

Второ, съгласно чл. 26, ал. 3 от ЗНА когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт публикуването се извършва на портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление, на интернет- страницата на съответната община и/или общински съвет. В случая съставителят на проекта е кметът на общината, тъй като той внася докладната записка за обсъждане и гласуване от общинския съвет. Съгласно чл. 33 от Закона за администрацията и чл. 38, ал. 1. изр. първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация кметът на общината е орган на изпълнителната власт в общината, от което следва, че проектът на подзаконовия норматив акт трябва да бъде публикуван на портала за обществени консултации.

Предвид изложеното, решението следва да бъде върнато за ново обсъждане, с указания за неговата отмяна.

С оглед на горепосоченото и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане Решение № 585 по Протокол № 60 от заседание на Общински съвет Шабла, проведено на 16.08.2019 г., с указание за неговата отмяна.

Настоящата заповед да се съобщи на Председателя на Общински съвет Шабла.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич