



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК-04-10  
Добрич 16.08.2016 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 11 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 02.08.2016 г., установих следното:

**С РЕШЕНИЕ № 157:**

На основание чл. 21, ал. 1, т. 10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация Общинският съвет – Каварна не дава съгласие община Каварна да предприеме действия по подготовка за сключване на договор за кредит с „Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ“ ЕАД и поемане на общински дълг с цел реализацията на проекти по подмярка „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

**Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:**

Общински съвет-Каварна не се е съобразил при приемане на нова точка двадесет и три от дневния ред, с изричната разпоредба на чл. 65 от Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.

Съгласно разпоредбата, кмета на общината може да предлага за включване на неотложни въпроси в дневния ред след срока по чл. 64, ал. 1 от горепосочения Правилник, ако те се регистрират при звеното по чл. 29 а, ал. 2 от ЗМСМА и не по-късно от 12.00 часа на предхождащия заседанието ден.

Видно от подадено придружителното писмо от кмета на Община Каварна, с което се предоставя докладна записка, относно приемане на решение за сключване на договор за кредит с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД е с изходящ № РД-01-4617 от 02.08.2016 г. Докладната записка е със същият изходящ № РД-01-4617 от 2.08.2016 г. и е входирана в администрацията на Община Каварна с вх. № 329/02.08.2016 г. Заседанието на Общински съвет Каварна е проведено на 02.08.2016 г., тоест непосредствено преди него е внесена докладната записка от г-жа Нина Ставрева, кмет на Община Каварна и разгледана от общинския съвет. За да е била спазена нормата на чл. 65 от горепосочения Правилник, е трябвало докладната да се внесе при звеното по чл. 29 а, ал. 2 от ЗМСМА до 12.00 ч. на предхождащия заседанието ден, а това е дата 01.08.2016 г. Тоест докладната е внесена не на предхождащия заседанието ден, а

непосредствено преди неговото започване, което е нарушение на приетия Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.

При приемане на решение по чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА, общинският съвет е трябвало също да съблюдава дали са спазени нормите на Глава четвърта от Закона за общинския дълг (ЗОД). Ясно законодателя посочва в чл. 14 от ЗОД, че предложението за поемане на дълг, трябва да е придружено с пълно описание на проекта включващо наименование, цели, техническо-икономическа обосновка, очаквани срокове за реализация и социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта. Наред с това е трябвало да бъдат посочени всички финансови параметри на проекта, всички източници на финансиране, размера на съответния финансов ресурс, максималния размер на дълга, сроковете и начините за усвояването му, лихвените условия, размера на разходите за консултантски и административно-управленски услуги, както и източници на погасяване на дълга.

Вместо това е внесено и прието решение за поемане на дълг на основание чл. 21, ал. 1 т. 10 от ЗМСМА, като се посочва единствено евентуалния кредитор „Фонд Флаг“ ЕАД, без да се конкретизира параметрите на кредита, лихви, размер и др., единствено целта е посочена, кандидатстване за проекти по подмярка „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. Всички горепосочени условия-изисквания по чл. 14 от ЗОД, безспорно липсват в Решение № 157, прието от Общински съвет Каварна. Поради това решението е незаконосъобразно в противоречие с материалния закон.

Решението е незаконосъобразно и поради факта, че преди да внесе проекта за решение за вземане на дълг, кмета на Община Каварна не го е оповестил чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност. Ясно законодателя е посочил, че поканата за обществено обсъждане на проекта за решение за дълг, трябва да се публикува в един местен или регионален вестник и да се постави на достъпно място в сградата на общината. Като датата на обсъждане на проекта е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет, по аргумент на чл. 15, ал. 2 от ЗОД във връзка с чл. 15, ал. 1 от Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени и публични обсъждания в Община Каварна. Докладната в едно с проекта на решение, са внесени в деня на заседанието на Общински съвет Каварна, непосредствено преди него, а именно на 02.08.2016 г.

В резултат на това е била нарушена императивната норма на чл. 15, ал. 2 от ЗОД, нямало е възможност проекта да е обществено обсъден с местната общност. Тоест налице е явно нарушение на чл. 14, т. 4 от ЗОД във връзка с чл. 15, ал. 2 от ЗОД във връзка с чл. 15, ал. 1 от Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени и публични обсъждания в Община Каварна.

На проведеното заседание на 2.08.2016 г., Общински съвет-Каварна, приема Решение № 157 по Протокол № 11, но видно от приложеното поименно гласуване, от общ брой седемнадесет общински съветници, гласували „ЗА“ са седем от тях, „Против“ - един общински съветник и „Въздържали се“ - осем общински съветници. Решението е прието на основание чл. 21, ал. 1, т. 10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

В законовите правомощия на Общински съвет- Каварна е да взема решения в областта на кредитирането на общината.

При гласуване на Решение № 157, само седем общински съветници са приели неговата текстова част, които гласове са по-малко от половината от общия брой съветници – 17. Решението е трябвало да бъде прието минимум от десет общински съветници, за да бъде в съответствие с законовите разпоредби на ЗМСМА.

Общински съвет Каварна се е съобразил с законното изискване за поименно гласуване на решението по аргумент на чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА, но не е приложил императивната норма на чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА, според която решението е трябвало да бъде взето с квалифицирано мнозинство.

Действително с решението си Общински съвет Каварна, може да приема решение за ползване или не ползване на банков кредит, но правното основание за взимане на този акт е чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА, което от своя страна довежда до съблюдаване на изискванията на чл. 27, ал. 4 и 5 от ЗМСМА. Тълкувайки правната норма на чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА, следва правния извод, че приемането на решение за неползването на банков кредит е акт със същото правно основание.

Не случайно Общински съвет-Каварна се позовава точно на тази правна норма, описваща и делегираща правото му да вземе подобно решение. Приемането на решение за ползване на банков кредит, не бива да се тълкува само и единствено като положително такова, във функционалната компетентност на Общински съвет-Каварна е да приеме решение, независимо от неговия положителен или отрицателен характер. Законодателя в разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА не е въвел разграничителен критерии, дали решението трябва да бъде позитивно или негативно. Описал е само предмета на взетото решение, а именно ползването на банков кредит.

Ясно законодателя е посочил, че решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците. Взетото решение от Общински съвет Каварна е с правно основание чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА, поради това попада в хипотезата на чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА, тоест трябвало е да бъде взето с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, този брой е десет общински съветника в Община Каварна. Приетото решение, не е взето с нужното мнозинство съгласно закона, гласували са „За“ само седем общински съветника.

С оглед гореизложеното, считам че при приемане на настоящото решение, Общински съвет Каварна не е изпълнил законоустановената процедура, което води до неговата незаконосъобразност.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам да се изготви Заповед за връщане на Решение № 157 по Протокол № 11, взето на заседанието на Общински съвет Каварна на 2.08.2016 г.

### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 157 по Протокол № 11 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 02.08.2016 година, **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Каварна за сведение и изпълнение.

**ДЕТЕЛИНА КИРИЛОВА НИКОЛОВА**

*Областен управител на област Добрич*