



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№АдК-04-39

Добрич 17.12.2019 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Шабла, взети с Протокол № 3/03.12.2019 г., констатирах незаконосъобразност на решение №5, с което Общински съвет Шабла приема Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет Шабла, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация.

С решение №5, на основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА Общински съвет Шабла приема Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет Шабла, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация.

Решението е прието – от 10 гласували – с 10 „за“, 0 „против“, 0 „въздържал се“.

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

Проектът на Правилника, заедно с мотивите е публикуван на 18.11.2019 г., а на 03.12.2019 г. е приет с решение от ОбС. Това означава, че **30-дневния срок по чл. 26, ал.4 от ЗНА не е спазен и с това съществено е нарушена процедурата.** Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

В изречение Второ има възможност за по-кратък срок, но при наличие на изключителни случаи. Не може да се приеме изложеното в мотивите към подзаконовия акт, че с оглед приемането на общинския бюджет на община Шабла е налице изключителен случай, който налага намаляването на срока за предложения и становища за 14 дни. Предоставената от законодателя възможност за по-кратък срок е както е определена само при изключителни

случаи, за каквито не могат да бъдат приети приемането на бюджета, извършващ се ежегодно по едно и също време на годината.

Целта на разпоредбата на чл. 26 от ЗНА е да се даде възможност на заинтересуваните лица да упражнят правото си на участие в производството по подготовка на актове, засягащи техни законни интереси.

Текстове от Правилника противоречат на Закона за местно самоуправление и местна администрация.

В Глава IX Чл. 96, ал.4 Оспорваното решение се приема повторно с мнозинство повече от половината от всички общински съветници – 7.

Противоречи на правните норми на Закона за местно самоуправление и местна администрация, в частност на:

чл. 45 (9) Общинският съвет може да отмени, да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт.

(10) Актът, върнат за ново обсъждане, се приема повторно с мнозинството, определено в закон, но с не по-малко от повече от половината от общия брой на общинските съветници.

Съгласно ал. 9 на чл. 45 от ЗМСМА, ОбС може да отмени, да измени или да приеме, а не само да приеме, както е написано в чл. 96, ал. 4 от Правилника на ОбС Шабла.

Другото противоречие със Закона е относно кворума. Повече от половината от общия брой общински съветници в Общински съвет Шабла е 6, а не 7, както е приел ОбС.

Всички текстове в Правилника, относно мнозинството са незаконосъобразни.

Целият чл. 5 от Правилника противоречи на нормите на чл. 27 от ЗМСМА.

След измененията и допълненията на чл. 27 от ЗМСМА ДВ. бр. 47 от 5 юни 2018 г., ясно се казва,

(2) Заседанията на общинския съвет са законни, ако присъстват повече от половината от общия брой на съветниците. Повече от половината от общия брой на съветниците е налице, когато броят на присъстващите на заседанието общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на съветниците.

(3) Решенията на общинския съвет се вземат с явно гласуване с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници. Решенията са приети с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, когато броят на гласувалите "за" общински съветници е по-голям от останалата част от присъстващите на заседанието съветници. Съветът може да реши гласуването да бъде и тайно.

ОбС Шабла се състои от 11 общински съветника. Повече от половината е 6, а не 7, както смята ОбС.

В Глава 11, чл. 126 По решение на Общото събрание на населението могат да бъдат избирани кметски съветници за подпомагане кмета на кметството при изпълнение на функциите му в следното кметство:

Дуранкулак – 3 броя съветници

Понятието „съветници“, които да подпомагат кмет на кметство не фигурира в правния мир. Вероятно общинските съветници от ОбС Шабла са имали предвид нещо различно, защото в нито един закон не е уредено кмет на кметство да има съветници.

Липсва оценка на въздействие по чл. 20 от ЗНА.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение №5 по Протокол №3 от заседание на Общински съвет Шабла, проведено на 03.12.2019 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Шабла за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич