



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК-04-21

Добрич, 10.09.2021 г.

Във връзка с упражнението контрол за законосъобразност на актовете на Общински съвет Генерал Тошево по Протокол № 7 от заседание проведено на 02.09.2021 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 2-7:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и т. 10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и 104, ал. 1, т. 4 и т. 5 от Закона за публичните финанси Общински съвет Генерал Тошево реши:

1. Отпуска безлихвен заем в размер на 37 960,00 лева от временно свободните средства от общинския бюджет, за авансово финансиране на плащания на народно читалище „Дора Габе - 1940“ по проект на населението по Процедура BG06RDNP001-19.277 МИГ Балчик – Генерал Тошево – мярка 1305/7.8 „Изграждане на местна идентичност“ от програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 /ПРСР2014-2020 г./, подмярка „Прилагане на операции в рамките на стратегиите за водено от общностите местно развитие“ на мярка 19 „Водено от общностите месно развитие,, /ВОМР/.

2. Необходимите средства да се осигурят от собствени данъчни приходи § 13-04 „ Данък при придобиване на имуществото по дарение и възмезден начин“.

3. Предоставените заемообразно средства на проект „Събор на преселението“ да се отчитат като временна финансова помощ по § 72-00 „Предоставена временна финансова помощ“.

4. Възлага на кмета на Общината да извърши последващите съгласно закона действия.

Решението е незаконосъобразно поради следните съображения:

Съгласно чл. 103, ал. 2 от Закона за публичните финанси с решение на общинския съвет от бюджета на общината може да се отпускат безлихвени заеми на други общини, както и на други бюджетни организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, със срок за възстановяване не по-дълъг от края на следващата бюджетна година. Отпускането на заемите не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по бюджета на общината, от който е предоставен заемът.

Според чл. 21. от Закона за читалищата, читалищата набират средства от следните източници:

1. членски внос;
2. (доп. - ДВ, бр. 42 от 2009 г.) културно-просветна и информационна дейност;
3. субсидия от държавния и общинските бюджети;
4. наеми от движимо и недвижимо имущество;
5. дарения и завещания;
6. други приходи.

Читалищата се финансират със субсидия от държавния бюджет, следователно читалищата не могат да получават безлихвен заем от бюджета на общината.

Решението е взето на основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и 10 от ЗМСМА и съгласно указанията в тълкувателно решение № 2/16.04.2013 г. на ВАС по т. д. № 4/2011 г. представлява общ административен акт по смисъла на чл. 65 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

В чл. 65 от АПК е посочено, че общи са административните актове с еднократно правно действие, с които се създават права или задължения или непосредствено се засягат права, свободи или законни интереси на неопределен брой лица, както и отказите да се издадат такива актове.

Съгласно чл. 66, ал. 1 от АПК, откриването на производството по издаване на общия административен акт се оповестява публично чрез средствата за масово осведомяване, чрез изпращането на проекта до организации на заинтересованите лица или по друг подходящ начин.

Според чл. 66, ал. 2 от АПК, уведомяването по ал. 1 включва и основните съображения за издаването на акта, както и формите на участие на заинтересованите лица в производството.

Съгласно чл. 69, ал. 1 от АПК административният орган определя и оповестява публично по реда, определен в чл. 66, ал. 1, една или повече от следните форми на участие на заинтересованите лица в производството по издаване на акта:

1. писмени предложения и възражения;
2. участие в консултативни органи, подпомагащи органа, издаващ акта;
3. участие в заседания на органа, издаващ акта, когато той е колективен;
4. обществено обсъждане.

Според чл. 69, ал. 2 от АПК, административният орган осигурява на заинтересованите лица възможност да осъществят правото си на участие в разумен срок, определен от административния орган, който не може да бъде по-кратък от един месец от деня на уведомяването по чл. 66.

В докладната записка към приетото решение липсва информация за публично оповестяване на проекта на приетото решение, което води до неговата незаконосъобразност.

В чл. 103, ал. 2 е посочено, че с решение на общинския съвет от бюджета на общината може да се отпускат безлихвени заеми на други общини, както и на други бюджетни организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, със срок за възстановяване не по-дълъг от края на следващата бюджетна година. Отпускането на заемите не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по бюджета на общината, от който е предоставен заемът.

Решението не съдържа конкретните параметри на всеки заем и по – точно срок и начин на погасяване.

Предвид гореизложеното, решението следва да бъде върнато за ново обсъждане с указания за неговата отмяна.

С оглед на горепосоченото и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

НАРЕЖДАМ:

Връщам за ново обсъждане Решение № 2-7 по протокол № 7 от заседание на общински съвет Генерал Тошево, проведено на 02.09.2021 г., с указание за неговата отмяна.

Настоящата заповед да се съобщи на Председателя на общински съвет Генерал Тошево.

ВАСИЛ КАРАПАНЧЕВ

Областен управител на област Добрич