



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

**ЗАПОВЕД**

**№ АдК-04-13**

**гр. Добрич, 15.03.2019 г.**

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 2 от заседание на Общински съвет – Генерал Тошево, проведено на 07.03.2019 г., установих следното:

**Решение № 2-9/07.03.2019 г.:**

На основание чл. 21, л. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 7, ал. 3, чл. 8, а от Закона за местните данъци и такси, чл. 47, ал. 3 от Закона за общинската собственост, във връзка с чл. 26 от Закона за нормативните актове, протест № 746/2018 г. на Окръжна прокуратура – Добрич,

Общински съвет Генерал Тошево реши:

1. Изменя Наредба за реда и условията за установяване на жилищни нужди за настаняване на под наем и разпореждане с жилища от общинския жилищен фонд, както следва:

**БИЛО:**

чл. 39, ал. 3. „Въз основа на решението на Общински съвет кмета на Общината издава заповед и я връчва на заинтересованото лице. В тримесечен срок от връчване на заповедта се заплащат цената и дължимите местни данъци, такси и други разноски, както и 2,5 % режийни разноски по сметка на Общината“.

**СТАВА:**

Чл. 39, ал. 3 „Въз основа на решението на Общински съвет кмета на Общината издава заповед и я връчва на заинтересованото лице. В тримесечен срок от връчването на заповедта се заплащат цената и дължимите местни данъци, такси и други разноски по сметка на Общината“.

БИЛО:

Чл. 39, ал. 5 „Когато плащането не се извърши в определения срок, заповедта се отменя от кмета на Общината и процедурата по продажба се прекратява“

НОВО:

чл. 39, ал. 5 се отменя

2. Възлага на кмета на община Генерал Тошево да извърши последващите, съгласно закона действия.

По своя характер взетото Решение № 2-9 по Протокол № 2 от заседанието на Общински съвет Генерал Тошево е административен акт, който е издаден от правоимащ орган, в установената форма – писмена форма, но в противоречие на материално правните разпоредби. Видно от представената докладна записка с входящ № РД-01-09-051/05.02.2019 г. на Общински съвет Генерал Тошево, с която е предложен проект на горепосоченото решение и по специално приложената към докладната справка от 06.02.2019 г. изработения проект на решение за Изменя Наредба за реда и условията за установяване на жилищни нужди за настаняване под наем и разпореждане с жилища от общинския жилищен фонд е обявен за публично обсъждане в срок от 06.02.2019 г. до 05.03.2019 г.

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3 на чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА), е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. В конкретния случай, съставителя на проекта на нормативен акт, приет с Решение № 2-9 по Протокол № 2 и гласуван на 07.03.2019 г. на заседание на Общински съвет Генерал Тошево, не е определил друг срок различен от 30 дни за обществено обсъждане.

Общински съвет Генерал Тошево след като е посочил срок от 06.02.2019 г. за обществено обсъждане на горепосоченото решение, то 30-дневния срок за обществено обсъждане би бил до 08.03.2019 г., а не до 05.03.2019 г. Очевидно императивните норми на чл. 26, ал. 4 от ЗНА във връзка с чл. 60, ал. 5 от ГПК не са спазени. Нарушени са принципите на чл. 26, ал. 1 от ЗНА. Ясно законодателя е посочил, че изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. Очевидно след като общественото обсъждане се е провело с три дни по-малко от законоустановения срок от 30 дни, по аргумент на чл. 60, ал. 5 от ГПК, са нарушени правата на гражданите да участват активно в решенията които се взимат в интерес и в името на териториалната общност.

Нарушен е принципа на чл. 26, ал. 1 от ЗНА, липсва откритост и съгласуваност на решението, поради нарушаване на 30 дневния срок за обществено гласуване. Поради това считам, че не е спазена императивната норма на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове. Общественото обсъждане на гласуваното решение е трябвало да бъде до 8.03.2019 г., вместо това този срок е бил до 05.03.2019 г., нарушени са принципите на откритост и съгласуваност залегнати в чл. 26, ал. 1 от ЗНА. Целта на законодателя е да се осигурят възможности за излагане на тезите на заинтересованите лица и обсъждането им преди приемането на нормативния административен акт с всички произтичащи от това последици. След като Общински съвет Генерал Тошево, не се е съобразил с императивния тридесет дневен срок за обществено обсъждане е налице нарушение по чл. 77 от АПК във връзка с чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от ЗНА, приложим на основание чл. 80 от АПК, представлява нарушение на императивни правни норми, съдържащи се в нормативен акт с по-висока степен според правилото на чл. 15, ал. 1 от

ЗНА. Нарушението на Общински съвет Генерал Тошево – не спазил императивното изискване на чл. 26, ал. 4 от ЗНА, по своя характер е съществено. Взетото Решение № 2-9 по Протокол № 2, от проведеното заседание (07.03.2019 г.) на Общински съвет Генерал Тошево е административен акт, който е бил издаден от правоимащ орган, в установената форма - писмена форма, но в противоречие с материално правните разпоредби на чл. 26, ал. 4 от ЗНА и с целта на закона.

Също така, според разпоредбата на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК фактическите и правни основания за издаване на административен акт са съществено условие за неговата редовност. Такива не могат да се извлекат и от приложените към преписката писмени документи, напротив те доказват, че Общински съвет Генерал Тошево приема решение несъобразено с материално-правната норма на чл. 26, ал. 4 от ЗНА във връзка с чл. 26, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА във връзка с чл. 60, ал. 5 от ГПК във връзка с чл. 80 от АПК във връзка с чл. 77 от АПК във връзка с чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 2-9 по Протокол № 2 от заседание на Общински съвет Генерал Тошево, проведено на 07.03.2019 година, с **указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Генерал Тошево за сведение и изпълнение.

**КРАСИМИР КИРИЛОВ**

*Областен управител на област Добрич*