



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК – 04 - 4

Добрич 10.02. 2017 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 16 от заседание на Общински съвет – Добрич, проведено на 31.01.2017 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 16 – 6:

Общински съвет град Добрич, на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, ал. 1 и чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, във връзка с чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич, както следва:

§ 1. В чл. 29 се правят следните изменения и допълнения:

1. Отпада текста на чл. 29.

2. Създава се нова ал. 1, със следния текст:

„ За ползване на храна на едно дете от Детска млечна кухня се заплаща такса в размер на 1,80 лв. на ден.

Създава се нова ал. 2, със следния текст:

„ За ползване на храна на едно дете от Детска млечна кухня с включена доставка до адрес, се заплаща такса в размер на 2,80 лв. на ден.

§ 2. В чл. 47, в частта относно таксите за услуги, извършвани от Регионална библиотека „Дора Габе” се правят следните допълнения:

Създава се нова точка 12, със следния текст:

<i>Вид на услугата - основание за определяне на такса</i>	<i>Такса в лв./ мярка</i>
12. Предложени за продажба в книжарницата на библиотеката отчислени библиотечни документи и дарени книжни документи, които не са постъпили във фонда на библиотеката, предварително подпечатани с печат „продажба”.	2,00 лв./на документ

§ 3. В чл. 53, т.7 в частта относно таксите за услуги за еднократно ползване на залите в ОМЦ „Захари Стоянов”, се правят следните изменения и допълнения:

ОМЦ „3. Стоянов” – концертна зала:	
а) за първия 1 час	40,00 лв./час
б) за всеки следващ час	20,00 лв./час
ОМЦ „3. Стоянов” – фоайе	20,00 лв./час
ОМЦ „3. Стоянов” – конферентна зала	40,00 лв./час
ОМЦ „3. Стоянов” – други зали	20,00 лв./час
ОМЦ „3. Стоянов” – репетиционна зала Ансамбъл „Добротица”	20,00 лв./час
Отстъпка от цената на услугите на залите в ОМЦ „3. Стоянов” за училища, детски градини и социални заведения е в размер на 25%	-
Не за заплаща наем за залите в ОМЦ „3. Стоянов за инициативи и дейности, организирани от Община Добрич, по утвърден от Кмета на Общината план/график за съответната година.	-

§ 4. Чл. 53, т.9 се изменя така:

9. ОМЦ „3.Стоянов” – сценично осветление	40,00 лв./час
--	---------------

§ 5. Чл. 53, т.10 се изменя така:

10. ОМЦ „3. Стоянов” – озвучаване до 2 микрофона за говор	40,00 лв./час
---	---------------

§ 6. В чл.53, в частта относно цени на услуги, извършвани от Общински младежки център „Захари Стоянов”, се създава т.2:

2. Легло за спане (с предварителна заявка за група не по-малко от 5 човека)	20,00 лв./ден
---	---------------

§7. В преходните и заключителни разпоредби на Наредбата се създава §11 със следния текст:

„§11. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич, влиза в сила от датата на публикуването ѝ”.

1. Възлага на Кмета на Община град Добрич последващи законови действия, във връзка с изпълнение на решението.

По своя характер взето решение № 6 по протокол № 16 от заседанието на Общински съвет Добрич е административен акт, който е бил издаден от правоимащ орган, в установената форма - писмена форма, но в противоречие с материално правните разпоредби.

Видно от поисканата и представена справка от Община Добрич, заведена в деловодната система на Областна администрация Добрич и при проверка на интернет страницата на Община Добрич на адрес www.dobrich.bg/bg/info_pages/12505 се установи, следното:

Община Добрич е обявила публично обсъждане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, като публичното обсъждане се обявява за срок от 30.12.2016 г. до 29.01.2017 г. Тоест Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в едно с проекта на решение е публикувана на интернет страницата на Община Добрич, за обществено обсъждане на 30.12.2016 г. Заседанието на Общински съвет Добрич се проведе на 31.01.2017 г., но срока за обществено обсъждане на горесцитираната наредба за изменение и допълнение е определен до 29.01.2017 г., неприсъствен ден, пада се неделя. Общественото обсъждане е със срок от 30 дни на горепосочения проект за приемане на нормативен акт. Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3 на чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА), е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. В конкретния случай, съставителя на проекта на нормативен акт, приет с Решение № 16-6 по протокол № 16 и гласуван на 31.01.2017 г. на заседание на Общински съвет Добрич, не е определил друг срок различен от 30 дни за обществено обсъждане.

Вярно е че на дата 29.01.2017 г., изтича 30-дневния срок за обществено обсъждане, но този ден е неприсъствен и неработен ден, пада се неделя. Съгласно чл. 60, ал. 5 от ГПК (Граждански процесуален кодекс), ясно законодателя е посочил как се изчисляват сроковете. Срокът, който се брои на дни, се изчислява от деня, следващ този, от който започва да тече срокът, и изтича в края на последния ден. Общински съвет Добрич, правилно е определил, от кой ден започва да се брои срока, а именно 31.12.2016 г., но не се е съобразил с разпоредбата на чл. 60, ал. 6 от ГПК.

Съгласно чл. 60, ал. 6 от ГПК, когато последният ден от срока е неприсъствен, срокът изтича в първия следващ присъствен ден. След като последния ден от срока определен за обсъждане е датата 29.01.2017 г. - неприсъствен ден, то за последен ден от срока е трябвало да бъде определена датата 30.01.2017 г. за обществено обсъждане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Добрич. Очевидно императивните норми на чл. 26, ал. 4 от ЗНА във връзка с чл. 60, ал. 6 от ГПК не са спазени. Нарушени са принципите на чл. 26, ал. 1 от ЗНА.

Ясно законодателя е посочил, че изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. Очевидно след като общественото обсъждане се е провело с един ден по-малко от законоустановения срок от 30 дни, по аргумент на чл. 60, ал. 6 от ГПК, са нарушени правата на гражданите да участват активно в решенията които се взимат в интерес и в името на териториалната общност.

Нарушен е принципа на чл. 26, ал. 1 от ЗНА, липсва откритост и съгласуваност на решението, поради нарушаване на 30 дневния срок за обществено гласуване. Поради това считам, че не е спазена императивната норма на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове. Общественото обсъждане на гласуваното решение е трябвало да бъде до 30.01.2017 г., вместо това този срок е бил до 29.01.2017 г., нарушени са принципите на откритост и съгласуваност залегнати в чл. 26, ал. 1 от ЗНА.

Целта на законодателя е да се осигурят възможности за излагане на тезите на заинтересованите лица и обсъждането им преди приемането на нормативния административен акт с всички произтичащи от това последици. След като Общински съвет Добрич, не се е съобразил с императивния тридесет дневен срок за обществено обсъждане е налице нарушение по чл. 77 от АПК във връзка с чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4

от ЗНА, приложим на основание чл. 80 от АПК, представлява нарушение на императивни правни норми, съдържащи се в нормативен акт с по-висока степен според правилото на чл. 15, ал. 1 от ЗНА. Нарушението на Общински съвет Добрич - неспазил императивното изискване на чл. 26, ал. 4 от ЗНА, по своя характер е съществено.

По своя характер взетото Решение № 6 по Протокол № 16, от проведеното заседание (31.01.2017 г.) на Общински съвет Добрич е административен акт, който е бил издаден от правоимащ орган, в установената форма - писмена форма, но в противоречие с материално правните разпоредби на чл. 26, ал. 4 от ЗНА и с целта на закона.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 6 по Протокол № 16 от заседание на Общински съвет Добрич, проведено на 31.01.2017 година, **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Добрич за сведение и изпълнение.

ДЕТЕЛИНА КИРИЛОВА НИКОЛОВА

Областен управител на област Добрич