



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-11-01-28

Добрич 06.07.2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 11 от редовно заседание на Общински съвет – гр.Шабла, проведено на 28.06.2012 г., установих следното:

**С РЕШЕНИЕ №176:** На основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА; чл.7, ал.2 и чл.39, ал.3 и ал.5 от ЗОС; чл.69 от НРПУРОИ и чл.47, ал.7 от ЗФВС, във връзка с докл. записка с вх.№ К-186/18.06.2012г., Общински съвет гр. Шабла:

1.Дава съгласие да се учреди **безвъзмездно право на ползване** на част от имот – публична общинска собственост, представляваща незастроен терен от УПИ I-за спортна зала, кв.48 по ЗРП на гр.Шабла, ул. „Янтра” с площ 1600 кв.м, на „СПОРТЕН КЛУБ КАРИЯ” СОПД, със седалище и адрес на управление гр.Шабла, ул. „Вардар” № 4, общ.Шабла, за кандидатстване с проект пред Министерство на физическото възпитание и спорта по реда на Наредба Н-1/08.02.2007 г. за условията и реда за финансово подпомагане от МФВС на спортни дейности, за изграждане на открита спортна площадка.

2.Правото на ползване да бъде учредено за срок от **10 години**.

3.Възлага на Кмета на община Шабла да извърши последващите действия.

Считам решението за незаконосъобразно, постановено в нарушение на материалния закон - чл. 49, чл. 50, чл. 50а и от ЗФВС, по следните съображения:

С Решение № 176 по Протокол № 11 от заседание на Общински съвет – Шабла, проведено на 28.06.2012 г., на основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА; чл.7, ал.2 и чл.39, ал.3 и ал.5 от ЗОС; чл.69 от НРПУРОИ и чл.47, ал.7 от ЗФВС е дал съгласие да се учреди **безвъзмездно право на ползване** на част от имот – публична общинска собственост, представляваща незастроен терен от УПИ I - за спортна зала, кв.48 по ЗРП на гр.Шабла, ул. „Янтра” с площ 1600 кв.м, на „СПОРТЕН КЛУБ КАРИЯ” СОПД, със седалище и адрес на управление гр.Шабла, ул. „Вардар” № 4, общ.Шабла, за кандидатстване с проект пред Министерство на физическото възпитание и спорта по реда на Наредба Н-1/08.02.2007 г. за условията и реда за финансово подпомагане от МФВС на спортни дейности, за изграждане на открита спортна площадка. Решението е гласувано поименно с 9 гласа "за", "против" - 0 и "въздържали се"- 0 (при присъствали при вземането на решението 9 общински съветници, от общо 13 такива).

Обектът, предмет на разпореждане с решението на Общински съвет – Шабла, има специално предназначение за задоволяване на обществени нужди. Спортните обекти и съоръжения трябва да се ползват за нуждите на физическото възпитание и спорта и свързаните с тях обслужващи и спомагателни дейности, а действията по управление и разпореждане с тях следва да са съобразени със Закона за физическото възпитание и спорта /ЗФВС/.

В чл. 140 от Конституцията на Република България /КРБ/, като основан закон е постановено, че общината има право на собственост, която използва в интерес на

териториалната общност, а чл. 138 от същата е прогласено, че общинския съвет е органът на местното самоуправление. Следователно, той е този, който има правомощието да приема решения за придобиване, стопанисване и разпореждане с общинско имущество - т.е. упражнява правата на едноличния собственик, на общината като правен субект и юридическо лице. От изложените съображения може да се обоснове правния извод, че в правомощията на общинския съвет е както да преобразува публична в частна общинска собственост т.е. да промяна статута, респ. предназначението на спортните обекти/комплекс, така и да управлява и се разпорежда с тези обекти но в интерес на общината и населението ѝ. Спортните имоти публична или частна общинска собственост подлежат на специален режим на управление и разпореждане, а законовите норми регулиращи ги поставят тези имоти под особена закрила. Основния принцип заложен в закона се съдържа в чл. 50, ал. 1 съгласно който, спортните обекти и съоръжения, собственост на държавата и общините, се ползват за нуждите на физическото възпитание и спорта и свързаните с тях обслужващи и спомагателни дейности.

В конкретния случай като правно основание на взетото решение освен чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, чл.47, ал.7 от ЗФВС, са посочени чл.7, ал.2 и чл.39, ал.3 и ал.5 от ЗОС; чл.69 от НРПУРОИ съгласно които, на лицата, на които може да се учреди безвъзмездно право на ползване, са определени в закон, то се учредява без търг или конкурс след решение на общинския съвет, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2.

Съгласно разпоредбата на чл. 3, ал. 1 от ЗОС: Общинската собственост е публична и частна. Видно от представения Акт за общинска собственост № 87/17.04.1998 г., се установява, че недвижимия имот е публична общинска собственост. Обектът, предмет на решението на общинския съвет за учредяване на право на ползване, е публична общинска собственост и тъй като е предназначен за трайно задоволяване на обществени потребности от общинско значение. Ето защо той попада в хипотезата на чл. 7, ал. 2 от ЗОС и върху него не могат да се учредяват вещни права и да се отстъпва за ползване. Съгласно чл. 50 от ЗФВС спортните обекти и съоръжения - публична държавна и публична общинска собственост, извън тези по приложения № 1 и 2, могат да се отдават под наем при условията на чл. 16, ал. 2 от Закона за държавната собственост и чл. 14, ал. 7 от Закона за общинската собственост само на юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност, чиято основна дейност съответства на предназначението на имота. На лицензирани спортни организации и/или на спортни клубове - техни членове, срокът за предоставяне на имотите може да е 10 години.

Общинският съвет – Шабла с решението, е постановил учредяване на вещно право на ползване върху обекта като за обект частна общинска собственост по реда на чл. 39, ал. 5 от ЗОС и чл. 69 от Наредбата, което е недопустимо. Следва да се посочи, че ЗФВС е специален по отношение на ЗОС. Разпоредбата на чл. 50 а от ЗФВС е категорична, че спортните обекти, публична общинска собственост, могат да се отдават под наем само при условията на чл. 14, ал. 7 от ЗОБС-т.е. след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс. Всякакви други съображения за целесъобразност или икономическа изгода за общината или държавата или който и да е друг субект са незаконосъобразни и не могат да заместят законовите норми.

Предвид горното намирам, че Общински съвет – Шабла е приел едно изцяло незаконосъобразно решение, поради което следва същото да бъде отменено.

На основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

## **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 176 по Протокол № 11 от редовно заседание на Общински съвет – гр.Шабла, проведено на 28.06.2012 г., **с указание за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – гр.Шабла и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....  
(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)**