



ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

**МЕЖДИННА ОЦЕНКА И  
АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ОБЛАСТНА  
СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА  
ОБЛАСТ ШУМЕН  
ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 г.**

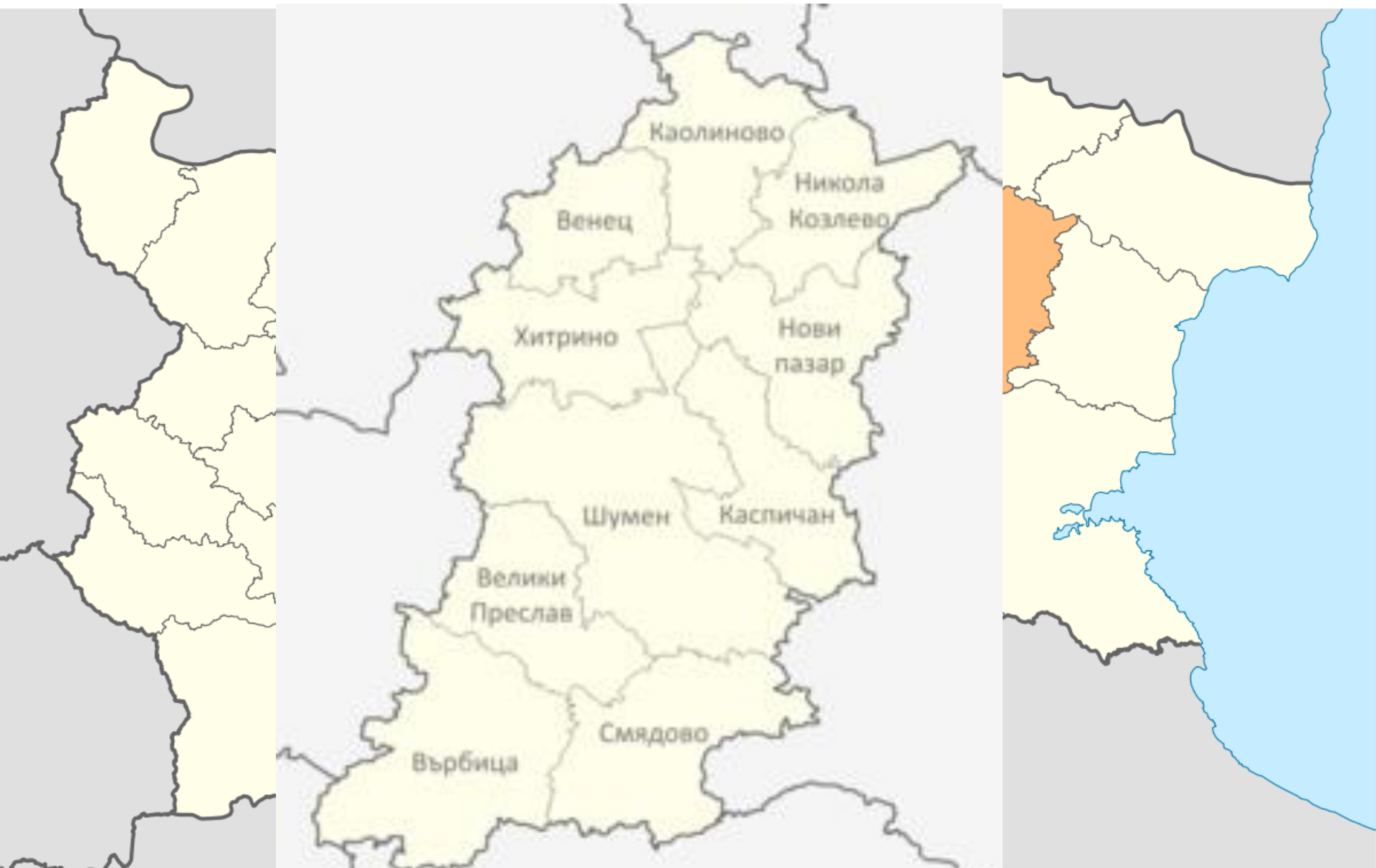
*Доц. д-р Георги Бърдаров*

*12.04.2018 г.*





# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ





# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ





В Закона за регионалното развитие, чл.33, ал.1 се регламентира извършването на междинна оценка към средата на периода на действие на документа.

Междинната оценка включва:

1. оценка на първоначалните резултати от изпълнението;
2. оценка на степента на постигане на съответните цели;
3. оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
4. изводи и препоръки за изпълнението на съответния документ.



**Изготвянето на оценката премина през следните  
*последователни фази:***

Идентифициране на проблемната ситуация;

Анализ на заинтересованите страни;

Подготовка на оценката;

Събиране на данни;

Анализ и интерпретация на информацията;

Вграждане на резултатите в политиката за местно  
и регионално развитие.



При изготвянето на оценката са използвани следните *подходи и методи*:

Наблюдение

Проучване

Описание

Анализ и Синтез

Оценка

Сравнение

Работа в екип

SWOT анализ

Индексен метод

Графични методи



## Методика за качествена оценка на количествени показатели

Процентно съотношение изпълнение (в %) към 2020г.	Процентно съотношение изпълнение (в %) към 2017г.	Качествена оценка на изпълнението
0 (неизпълнение) - 15	0 (неизпълнение) - 7	слабо изпълнение
от 16 до 40	от 8 до 20	умерено изпълнение
от 41 до 60	от 21 до 30	добро изпълнение
от 61 до 80	от 31 до 40	много добро изпълнение
над 80	над 40	отлично изпълнение

# **Визия на ОСР на област Шумен 2014-2020г.**

**Област Шумен - със стабилна и устойчива социална и икономическа жизненост, достойно подкрепяща развитието на Североизточния район и България.**

**За изпълнение на визията са поставени 3 стратегически цели**

**Планирани са и общо по 3 приоритети за действие, които предлагат специфични интервенции, насочени към изпълнение на поставените стратегически цели на ОСР.**





**Изпълнение на Стратегическа цел 1. Устойчиво повишаване икономическата жизненост на област Шумен чрез активиране на местния потенциал и подобряване на екологичните условия**



## ***Приоритет 1.1 Повишаване инвестиционната атрактивност на областта чрез създаване на по-добра бизнес среда и подкрепа за иновации и технологично обновление***

**От постигнатите резултати може да се направи извод, че местните предприятия са с подобрена устойчивост чрез изпълнение на проекти за технологичното им обновление, повишена производителност и ефективност, подобрен достъп до нови пазари и интернационализация на МСП, подобрен достъп до ИКТ.**

**За развитие на областта остават ключови проектите за доизграждане на индустриален парк „Шумен“ и стартиране на нови производства с високи технологии (наред с конвенционалните производства), привличане на инвестиции в мощности за преработване на селскостопански суровини (в обособен сектор на индустриалния парк) и създаване и изграждане на логистични центрове и паркове**



***Приоритет 1.2. Активирание специфичния потенциал на областната икономика***

**Общата стойност на реализираните проекти по тези цели е 5 988 хил. лв.**

**Постигнато въздействие чрез реализацията на проектите е по отношение на: опазване, развитие и популяризиране на културното и природно наследство за интегрирането му с традиционния морски туризъм, развитие на природни, културни и исторически атракции - възстановяване, опазване, експониране, оборудване; регионален маркетинг и реклама на регионални туристически продукти.**



## **Приоритет 1.3. Подобряване на екологичните условия чрез щадящо използване на териториалните ресурси и опазване на околната среда**

По приоритета са предвидени три специфични цели:  
„Ефективно използване на териториалните ресурси“,  
„Опазване на околната среда и биоразнообразието“,  
„Превенция на природните рискове и климатична сигурност – информираност, програмиране, управление“.

Общото финансово изпълнение на Приоритет 1.3 е **223 563 хил. лв.** и това съставлява **74%** от постигането на Стратегическа цел 1 и **41%** от постигнатия напредък за цялата ОСР. Това означава, че основният напредък по стратегията е постигнат по отношение на подобряване на екологичните условия чрез щадящо използване на териториалните ресурси и опазване на околната среда.



**Изпълнение на Стратегическа цел 2.**

**Ограничаване на социалната изолация и  
подобряване условията за развитие на човешкия  
капитал**



## ***Приоритет 2.1. Повишаване на заетостта и доходите чрез подобряване достъпа до пазара на труда***

По приоритета са предвидени три специфични цели: „Превенция на отпадането от пазара на труда“; „Адаптиране към пазара на труда с приоритет към групата в младежка възраст“; „Достъп до пазара на труда“.

Общото финансово изпълнение на приоритета е **3 670 хил. лв.**, което съставлява **3%** от постигането на Стратегическа цел 2 и незначителна част от постигнатия напредък за цялата ОСР – под **1%**.



## **Приоритет 2.2. Подобряване качеството и достъпа до образователни, здравни, културни и други социални услуги**

По приоритета са предвидени четири специфични цели: „Подобряване на достъпа до образование и повишаване на образователното равнище на населението“, „Подобряване на здравната инфраструктура и социалните услуги“, „Подкрепа за културни и творчески дейности, достъп до културното наследство“ и „Стимулиране на масов спорт сред младежите“.

Общото финансово изпълнение на Приоритет 2.2 е **103 867 хил. лв.**, което съставлява **95%** от постигането на Стратегическа цел 2 и **19%** от постигнатия напредък за цялата ОСР.



***Приоритет 2.3. Развитие и укрепване капацитета на регионалните и местни власти за подобряване на административното обслужване и управление на регионалното развитие***

По приоритета са предвидени две специфични цели „Подобряване качеството и достъпа до обществени услуги“ и „Прилагане на принципите и практиките на стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие“.

Общото финансово изпълнение на Приоритет 2.3 е **2 011 хил. лв.**, което съставлява около **2%** от постигането на Стратегическа цел 2 и незначителна част от постигнатия напредък за цялата ОСР.





**Изпълнение на Стратегическа цел 3. Балансирано  
и устойчиво териториално развитие**



## ***Приоритет 3.1. Интегрирано градско развитие с хармонична жизнена среда***

По приоритета са предвидени две специфични цели: „Създаване на условия за устойчиво и интегрирано градско развитие“ и „Подобряване на свързаността и достъпа между градовете-центрове и разширяване зоната им на влияние“.

Общото финансово изпълнение на Приоритет 3.1 е **67 853 хил. лв.**, което съставлява **51%** от постигането на Стратегическа цел 3 и **12%** от постигнатия напредък за цялата ОСР.



## ***Приоритет 3.2. Подобряване качеството на живот в селските райони***

По приоритета са предвидени две специфични цели: „Укрепване ролята на малките градове-центрове в селските райони“ и „Подобряване стандарта на обитаване в селата“.

Общото финансово изпълнение на Приоритет 3.2 е **66 228 хил. лв.**, което съставлява **49%** от постигането на Стратегическа цел 3 и **12%** от постигнатия напредък за цялата ОСР.



### **Приоритет 3.3. Териториално сътрудничество**

По приоритета са предвидени две специфични цели: „Междубщинско сътрудничество и партньорство за реализиране на проекти от общ интерес“ и „Вътрешно регионално сътрудничество и сътрудничество с области от други райони“.

Общото финансово изпълнение по Приоритет 3.3 е **97 хил. лв.**, което съставлява незначителна част от постигнатия напредък по Стратегическа цел 3 и като цяло за ОСР.



# Резултати от оценката на специфичните индикатори



Индикаторите по Приоритет 1.1 „Повишаване инвестиционната атрактивност на областта чрез създаване на по-добра бизнес среда и подкрепа за иновации и технологично обновление“ отчитат **100%** изпълнение. По отношение на индикатор увеличаване на приходите от дейността на МСП, при заложена междинна стойност от **40%** е постигната реално **117%** , като приходите от дейността на МСП за 2011 г. са в размер на 1 440 хил. лв. и нарастват до 3 128 хил. лв. през 2016 г.



По отношение на индикаторите по **Приоритет 1.2.**  
**„Активиране специфичния потенциал на областната икономика“** изпълнението е **75%**, като само един от индикаторите не е постигнат - реализирани проекти за възстановяването на съществуващи, и направата на нови напоителни съоръжения и системи.

Изпълнението на индикаторите по **Приоритет 1.3.**  
**„Подобряване на екологичните условия, чрез щадящо използване на териториалните ресурси и опазване на околната среда“** е в размер на **25%**.



**По Приоритет 2.1. „Повишаване на заетостта и доходите, чрез подобряване достъпа до пазара на труда“**  
изпълнението на индикаторите е в размер на **33%**.

Положителна тенденция е увеличаването на средния доход на домакинството през 2016 г. на 12 342 лв. и изпълнението по този индикатор е 39,3%, т.е. изпълнена е заложената междинна стойност от 15%.

**По Приоритет 2.2. „Подобряване качеството и достъпа до образователни, здравни, културни и други социални услуги“** изпълнението на индикаторите е в размер на **100%**, като е превишено изпълнението по всички индикатори, което се дължи на големия брой проекти, финансирани със средства от централния и общинския бюджет, както и със средства от Фондовете на ЕС.





Изпълнението на индикаторите по **Приоритет 2.3.**

**„Развитие и укрепване на капацитета на**

**регионалните и местни власти за подобряване на административното обслужване и управление на**

**регионалното развитие“ е в размер на 66,7%,**

**значителен е броят на изпълнените проекти в**

**област Шумен за периода 2014-2017 г. – 346**

**проекта, което превишава близо 7 пъти**

**заложената междинна стойност!**



Изпълнението на индикаторите по **Приоритет 3.1.**

**„Интегрирано градско развитие с хармонична  
жизнена среда“** е в размер на **75%**. Индикаторите

за население, живеещо на територия с

реализирани Интегрирани планове за градско  
възстановяване и развитие, рехабилитирана и

реконструирана пътна мрежа, както и за

реконструирана ВиК мрежа в км. са постигнати,

като изготвените ИПГВР на територията на област

Шумен са за гр. Шумен и гр. Нови Пазар.



Индикаторите по **Приоритет 3.2. „Подобряване на качеството на живот в селските райони“** бележат изпълнение от **66,7%**. Постигнати са индикаторите за население, облагодетелствано от подобрена социална, здравна и образователна инфраструктура в малките градове и относителния дял на домакинствата с достъп до интернет, единствено не е изпълнен индикатор за брой нови фирми, които са започнали дейността си в малките градове.

По **Приоритет 3.3 „Териториално сътрудничество“** е заложен само един индикатор – „брой проекти за разширяване на сътрудничеството и насърчаване на икономическия, социалния и културния обмен между общините, областите и регионите“, който не е постигнат, като при планирана междинна стойност от 4 проекта, са изпълнени 2.



**Общо от 28 специфични индикатора, с постигнати междинни цели са 18 броя, което се равнява на 64,3% и може да се оцени като много добро изпълнение на индикаторите спрямо заложените междинни цели.**



Общата стойност на планирания финансов ресурс на ОСР Шумен за периода 2014-2020 г. е **332 000 хил. лв.**, а този до 2017 г. е **149 400 хил. лв.** Към 31.12.2017 г. стойността на изпълнените и текущи проекти е **545 685 хил. лв.** Това може да се окачестви като отлично финансово изпълнение на Областната стратегия за развитие и изпълнение с **365%** на поставената финансова цел за периода 2014-2017 г. или изпълнение със **164%** на поставената финансова цел за целия период 2014-2020 г.

***Това означава, че финансовата рамка е преизпълнена още до 2017 г. и се налага нейното увеличение с последваща актуализация на документа.***



# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

350 000

*Финансово изпълнение на ОСР Шумен 2014-2020 по стратегически цели (в хил. лв.)*

300 000

250 000

200 000

150 000

100 000

50 000

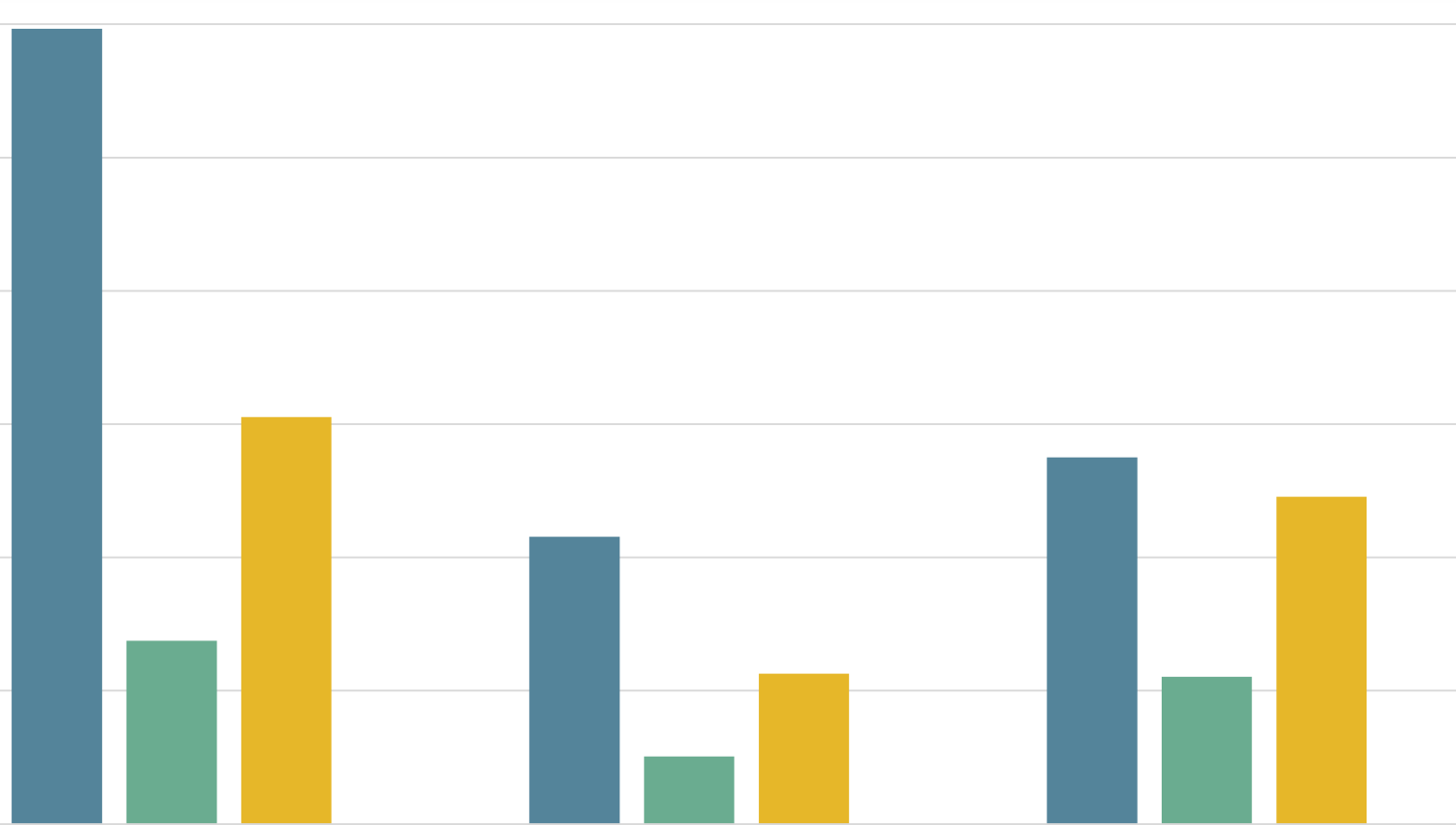
0

Стратегическа цел 1

Стратегическа цел 2

Стратегическа цел 3

■ Реално ■ Цел 2017 г. ■ Цел 2020 г.



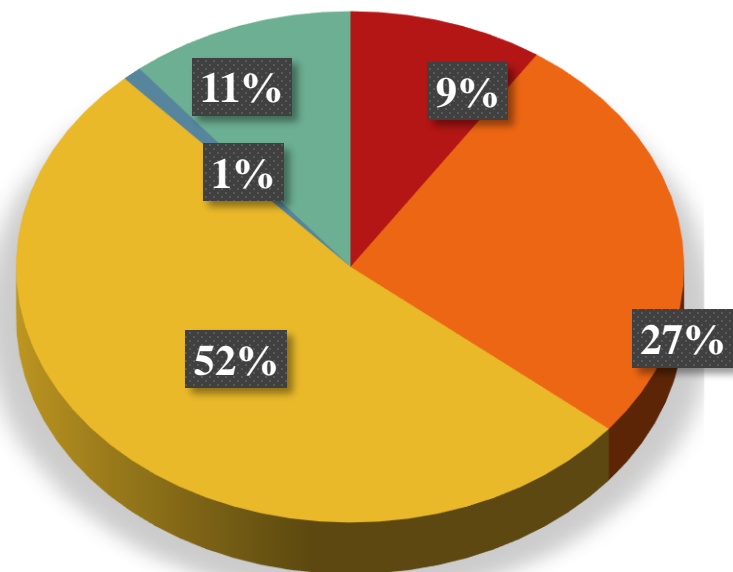
## Източници на финансиране на ОСР Шумен 2014-2020 до 2017 г.

Видове източници на финансиране (в хил. лв.)	Общински бюджет	Централен бюджет	Фондове на Европейски съюз	Други източници	Частни фондове, фирми
Планирани	0	62 700	244 000	0	25 300
Реализирани	51 338	144 720	285 169	5 093	59 364
Изпълнение в %	-	230,8%	116,9%	-	234,6%

Данните от фигурата показват, че до 2017 г. е преизпълнен планирания бюджет по източници на финансиране и са реализирани и допълнителни източници от всички видове. В най-голяма степен е преизпълнен Централния бюджет с над 100% от плана. Освен националното съфинансиране по проекти на ЕС (което е само част от приноса на ЦБ), със средства от Централния бюджет са реализирани и редица проекти, които са финансирани през държавни програми. Бюджетът от Фондовете на ЕС също е надминат със 17%. Прогнозите не са заложили за изпълнение на проекти, финансирани от други източници като Норвежки финансов механизъм и други, а в действителност са реализирани такива. **Основен пропуск** в прогнозата за бюджета е липсата на планирани средства от местните публични бюджети, чрез които до голяма степен общините осигуряват изпълнение на Общинските си планове за развитие, които са в основата на изпълнението на ОСР.

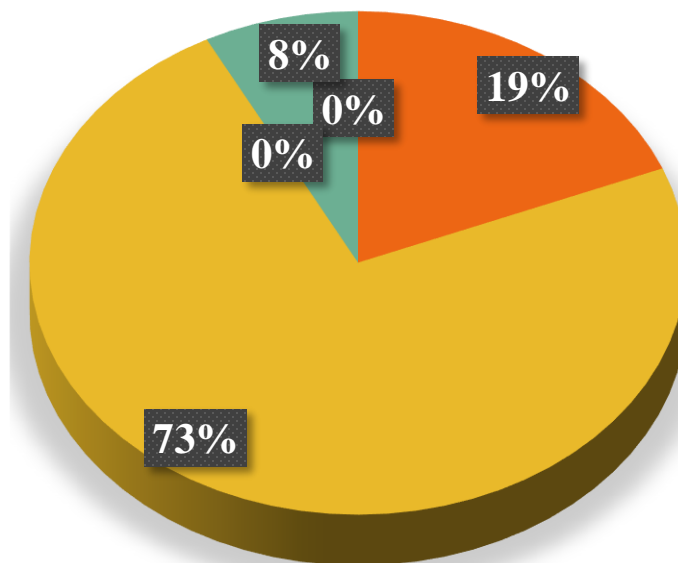
# Планирано и реално разпределение на източниците на финансиране на ОСР Шумен 2014-2020 г.

Реално разпределение на източниците на финансиране на ОСР Шумен 2014-2020



- Общински бюджет
- Фондове на ЕС
- Частни фондове, фирми
- Централен бюджет
- Други източници

Планирано разпределение на източниците на финансиране на ОСР Шумен 2014-2020



- Общински бюджет
- Фондове на ЕС
- Частни фондове, фирми
- Централен бюджет
- Други източници



# Мониторинг на ОПР за общините в област Шумен към декември 2017 г.

Наименование	Последваща оценка на ОПР 2007-2013 г	Годишен доклад за 2014 г	Годишен доклад за 2015 г	Годишен доклад за 2016 г	Междинна оценка на ОПР 2014-2020 г
Община Велики Преслав					
Община Венец					
Община Върбица					
Община Каолиново					
Община Каспичан					
Община Никола Козлево					
Община Нови пазар					
Община Смядово					
Община Хитрино					
Община Шумен					

	<i>Да</i>
	<i>Не</i>



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Областната стратегия за развитие на област Шумен 2014-2020 г. е документ за стратегическо планиране на регионалното развитие на областта, който е разработен в съответствие с документите за планиране на регионалното развитие от по-високо йерархично ниво и който запазва своята актуалност и след изтичането на половината от програмния период 2014-2020 г.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комплексът от изпълнени мерки и дейности по приоритетите за реализацията на стратегическите цели до 2017 г. постига напредък в няколко основни области на въздействие, както следва:

Икономически растеж и развитие на конкурентоспособността на стопанските единици;

Повишена социална сигурност, равнопоставеност и перспективност;  
Изградена съвременни пътна, ВиК инфраструктура, висококачествени комунални услуги;

Съхранено и развито уникално културно наследство и околна среда.



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ОБЛАСТНАТА СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ

Актуализиране на социално-икономическия анализ, поради настъпили промени в демографското, икономическото, социалното развитие, съответно в SWOT-анализа, ако е приложимо;

Отпадане на Специфична цел 3. „Успешно класиране на Шумен за Европейска столица на културата през 2019 г.“ от Приоритет 1.2. „Активиране специфичния потенциал на областната икономика“, тъй като вече е определена друга Европейска столица на културата за 2019 г. и проектите от тази специфична цел припокриват мерките на Специфична цел 1.1. от същия приоритет;

Актуализиране на ОСР поради наличие на следните условия: в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС и при промени в териториалния обхват на районите за целенасочена подкрепа;

Актуализиране на бюджета с оглед преизпълнение на планирания.

**Препоръките, заложи в междинната оценка, са отразени в Актуализацията на областната стратегия за развитие, с цел да се постигнат по-добри резултати при изпълнение на самата стратегия, съобразени със стратегическите документи от по-висок ранг, както и със социално-икономическите промени и тенденции в областта.**



## **Случаите, при които ОСР се актуализира, са следните:**

- при съществени промени на икономическите и социалните условия в областта;
- в съответствие с актуализирания документ за изпълнение на регионалния план за развитие;
- **в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС;**
- при съществени промени в секторни стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на областната стратегия;
- **при промени в териториалния обхват на районите за целенасочена подкрепа.**



**В териториалния обхват на район за целенасочена подкрепа се включват:**

- 1. общините от четвърта и пета категория;**
- 2. общините от втора и трета категория при наличието на някоя от следните географски характеристики:**

- а) най-малко 50 на сто от територията на общината е в планински район;**
- б) най-малко 50 на сто от територията на общината е в полупланински район;**
- в) територията на общината е в пограничен район.**



По отношение на **първия критерий** за район за целенасочена подкрепа - да бъде община от четвърта и пета категория по ЗАТУРБ - в област Шумен на този критерий отговарят общините: **Венец, Върбица, Каолиново, Каспичан, Никола Козлево, Смядово, Хитрино.**

По отношение на **втория критерий** общини от трета категория са Велики Преслав и Нови пазар, но и двете общини не са нито планински, нито полупланински, нито погранични.





# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

**Предложенията за актуализация на областната стратегия за развитие са свързани и с идентифицираните в изготвената Междинна оценка препоръки, а именно:**

Актуализация на социално-икономическия анализ, поради настъпили промени в демографското, икономическото, социалното развитие, съответно в SWOT-анализа, ако е приложимо;

Отпадане на Специфична цел 3. „Успешно класиране на Шумен за Европейска столица на културата през 2019 г.“ от Приоритет 1.2.

„Активиране специфичния потенциал на областната икономика“, тъй като вече е определена друга Европейска столица на културата за 2019 г. и проектите от тази специфична цел припокриват мерките на Специфична цел 1.1. от същия приоритет;

Актуализиране на ОСР поради наличие на следните условия: в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС и при промени в териториалния обхват на районите за целенасочена подкрепа;

Актуализиране на бюджета с оглед преизпълнение на планирания.



## АНАЛИЗ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО И СОЦИАЛНОТО СЪСТОЯНИЕ НА ОБЛАСТТА

Икономическото състояние на областта е на сравнително добро равнище.

Брутният вътрешен продукт (БВП), създаден през 2015 г. в област Шумен, е в размер на 1 336 млн. лв., като спрямо стойността на показателя през 2010 г. се наблюдава увеличение със 17%. През 2015 г. брутната добавена стойност (БДС) в областта е 1 155 млн. лв. и бележи ръст спрямо 2010 г. с 16,3%. Показателят БВП на човек от населението също показва увеличение с 28,2% спрямо данните за 2010 г., което показва умерен икономически ръст в областта през последните 5 години.



## АНАЛИЗ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО И СОЦИАЛНОТО СЪСТОЯНИЕ НА ОБЛАСТТА

Ключови икономически сектори в областта са услугите и индустрията, които създават по-голямата част от БДС. Стойността на показателя брутната добавена стойност за тези сектори се увеличава за сметка на аграрния сектор. Секторът на услугите през 2015 г. генерира 56,3% от БДС, следван от сектор индустрия (31,4%). През 2015 г. аграрният сектор генерира само 12,4% от БДС и се увеличава с 19,2% спрямо 2010 г. С най-висок ръст е индустрията с 33,2% от данните за 2010 г.



# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

## Актуализиран SWOT анализ – силни страни

Благоприятно ситуиране на областта по отношение на важните транспортни оси в страната, с възможност за интегриране в международните транспортни потоци, респективно икономически връзки;

Близост до Черно море, с възможност за активна роля на „подхранващ тил“ на Черноморското крайбрежие;  
разнообразни природни ресурси, подходящи за алтернативни форми на туризъм;

Благоприятен климат за развитието на разнообразно земеделие (производство на зърнени и технически култури, зеленчукопроизводство, лозарство);

Наличие на академични институции и на научно-изследователски звена в областта на земеделието, в които работят високо квалифицирани кадри;



## Актуализиран SWOT анализ – силни страни

Широка гама от предлагани педагогически и инженерни специалности в Шуменския университет и наличие на добре подготвени педагогически и инженерни кадри в областта;

Много богато културно наследство - сериозна база за развитие на културен, познавателен и спортен (езда) туризъм;

Изключително богат културен живот, включващ разнообразни културни прояви с местна и национална значимост;

Наличен комплексен регионален туристически продукт; увеличаването на ДМА е показател за разширяване на дейността и технологично обновяване на предприятията в областта;

Голям дял на микро и малките предприятия (над 98 % от предприятията в областта), което е предпоставка за по-голяма адаптивност и гъвкавост на местната икономика към предизвикателствата на пазарната икономика;



# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

## Актуализиран SWOT анализ – силни страни

Наличие на значителен трудов ресурс с богати традиции в земеделското производство;

Гъстотата на пътната мрежа с национално значение (АМ и I клас) в областта е два пъти по-висока от средната за страната, което осигурява една много добра достъпност на общините до областния център.

Добре развита жп-инфраструктура в областта, подпомагаща транспортните и икономическите ѝ връзки с останалата част от страната, с два основни жп-възела (Шумен и Каспичан) на територията на областта, с национално значение;

Добре развита енергийна инфраструктура, изградени над 20 бр. ФТЕЦ;

Газифицирани градовете Шумен, Каспичан и Нови Пазар;

Изградени и пуснати в експлоатация ПСОВ Шумен, Нови пазар и Велики Преслав;

Наличие на вторични урбанизирани ядра (Каспичан, Нови Пазар и Велики Преслав) със стопански и културен потенциал за развитие.



# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

## Актуализиран SWOT анализ – слаби страни

През територията на областта не преминават общоевропейски транспортни коридори;

Определена вътрешна периферност на северните и южните части на областта;  
Намаляване на общия брой на населението и концентрирането му в гр. Шумен и неговата община;

Влошаване на възрастовата и образователната структура на населението;

Неблагоприятна териториална структура на икономиката в областта с големи контрасти между „център“ и „периферия“ (ос на икономическо развитие „запад-изток“, включваща общините Шумен, Каспичан, Нови пазар и Велики Преслав и изоставаща северна и южна периферия, включваща останалите общини, без наличие на опорни икономически центрове в тях);

Недостатъчно добре развити партньорски връзки между бизнеса и органите на държавната и местната власт;

Неизползван пълноценно големия потенциал на аграрната наука и практика в областта;



## Актуализиран SWOT анализ – слаби страни

Средните заплатите в областта са по-ниски от тези за страната като цяло;

Големи различия в социално-икономическото развитие между община Шумен и всички останали девет общини в областта;

Недостатъчна социализация на ромската общност, въпреки изпълнените мерки;

Здравните заведения и специализираните медицински кадри са концентрирани предимно в общините Шумен, Велики Преслав и Нови пазар, докато в останалите общини се чувства недостиг на квалифицирана медицинска помощ;

Има значително несъответствие между реалните потребности от кадри на пазара на труда и предлаганите специалности в професионалните училища;





# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

## Актуализиран SWOT анализ – слаби страни

Не достигат финансовите средства за развитието на културата и поддържането на богатите културни традиции в областта;

Недостатъчно ефективно се използва богатото културно-историческо наследство за развитието на туризма;

Недобротото състояние на техническата инфраструктура в областта не допринася за привличане на инвеститорски интерес;

Затварянето на Върбишкия проход затруднява транспортните връзки с Южна България;

Периферните територии на областта се обслужват единствено от общинска пътна мрежа, чието поддържане е затруднено, особено в зимни условия;

По-ограниченото развитие на регионалната и общинска пътни мрежи затруднява комуникациите между малките и средни градове и селата извън обхвата на първокласните пътища;

Поради лошото състояние на водопроводната мрежа, почти половината от подаваните количества питейни води се губят и като абсолютна стойност са едни от най-високите за СИ район и за страната;



# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

## Актуализиран SWOT анализ – заплахи

Недостиг на финансови средства за реализиране на проекти в областта на ефективното използване на природните ресурси и опазване на околната среда;

Засилване на засушаванията в резултат от промени в климата;

Намаляване дела на обработваемата земя, използвана за лозови масиви и влошаване на структурата на земеползването в резултат от прекалено раздробяване на земеделските имоти;

Намаляване на водните ресурси и влошаване на техните качествени характеристики в резултат от антропогенната дейност;

Липса на законодателство, регламентиращо изискванията за опазване и управление на ландшафтите и непълнота на законодателството за опазване на биоразнообразието;

Миграциите на населението (главно на младите генерации) ще продължават да оказват и в бъдеще негативно влияние на останалите демографски параметри;

Съществува опасност от демографски срив и обезлюдяване на малките населени места, ако се запазят съществуващите тенденции;



# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

## Актуализиран SWOT анализ – заплахи

Липсва система за събиране и обмен на информация, мониторинг и оценка на биологичното разнообразие в горските екосистеми;

Продължаващият социално-икономически упадък на периферните общини ще предизвика свръх концентрация на работна сила в областния център и ще засили външната миграция на икономически активното население;

Липса на мотивация за работа сред лица, за които социалното подпомагане е начин на живот;

Задълбочаването на различията между реалните потребности на пазара на труда и нивото на професионалното обучение в областта ще възпрепятства адаптирането на местната икономика към новите предизвикателства;  
забавяне на изграждането на АМ „Хемус“;

Неосигуряване на финансови средства за ремонт и поддръжка на пътищата от републиканската и общинската пътна мрежа;

Недостиг на финансови средства за реализиране на екологични проекти;  
увеличаване на площите с нарушени територии и проблем с тяхната рекултивация;

Продължаваща депопулация на периферните общини и задълбочаване на Вътрешно областните различия в нивото на социално-икономическо развитие;  
западане на градските функции на малките градове;



# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

## Актуализиран SWOT анализ – възможности

Изграждане на АМ „Хемус“ в участъка Шумен - В. Търново;

Изграждане на скоростен път Русе-Шумен;

Удвояване на жп линията Русе-Каспичан;

Рехабилитация и реконструкция на път Шумен - Велики Преслав –  
Върбица - Сливен;

Отваряне на Върбишкия проход;

Подобряване състоянието на пътищата от републиканската пътна мрежа и  
общинските пътища на територията на областта;

Подобряване състоянието на горския фонд, засегнат от незаконни сечи,  
природни бедствия, съхнене, болести и пожари;

Увеличаване обхвата на защитените територии, прекатегоризиране на  
част от съществуващите и обявяване на нови защитени територии;

Създаване на предпоставки за задържане на населението в селските  
общини чрез разработване и реализиране на специални програми и  
проекти за подобряване качеството на живот;

Защита на местните производители от нелоялния внос и нелоялните  
конкуренти от местни и чужди фирми;



# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

## Актуализиран SWOT анализ – възможности

Привличане на инвестиции в земеделието, индустрията и туризма;

Капацитет за интелигентна специализация по тематични области „Индустрия за здравословен живот и био-технологии“ и „Нови технологии в креативни и рекреативни индустрии“;

Разработване и реализиране на програми и проекти за интензифициране на икономическото развитие на периферните общини;

Развитие на биологично земеделие по европейски стандарти, което ще стимулира развитието на хранителната промишленост;

Развитие на лозарството, зеленчукопроизводството и винарството

Разработване на маркетингова стратегия за възраждане и интензифициране на земеделието, за създаване на гъвкави механизми за насърчаване на земеделското производство и защита интересите на производителите;



# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

## Актуализиран SWOT анализ – възможности

Изграждане на преработвателни предприятия за селскостопанската продукция;

Осигуряване на временна заетост по различни програми, включително при реализиране на инфраструктурни проекти, на проекти в земеделието и горското стопанство;

Ориентиране на професионалното образование към реалните потребности на пазара на труда в областта;

по-активно включване на НПО;

Разработване и реализиране на проекти за съхраняване и възстановяване на богатото културно-историческо наследство в областта;

Газифициране на стопанските субекти и развитието на пазара на природен газ за битови нужди и в други населени места от общините в област Шумен;

Внедряване на съвременни информационни технологии в управлението околната среда и природните ресурси, вкл. географски информационни системи (ГИС);

Повишаване на екологичната култура на населението, екологично образование и възпитание на подрастващите;

Превръщане на малките градове в опорни икономически и обслужващи центрове, балансиращи притегателната сила на областния град;



***Извод:*** С оглед на актуализирания социално-икономически и SWOT-анализ не е необходимо да се правят други промени в стратегическата рамка на плана освен препоръката от междинната оценка.



С оглед на изведените препоръки в Междинната оценка на ОСР Шумен се прави следната промяна в стратегическата рамка на ОСР Шумен:

отпада Специфична цел 3. „Успешно класиране на Шумен за Европейска столица на културата през 2019 г.“ от Приоритет 1.2. „Активизиране специфичния потенциал на областната икономика“, тъй като вече е определена друга Европейска столица на културата за 2019 г. и проектите от тази специфична цел припокриват мерките на Специфична цел 1.1. от същия приоритет.

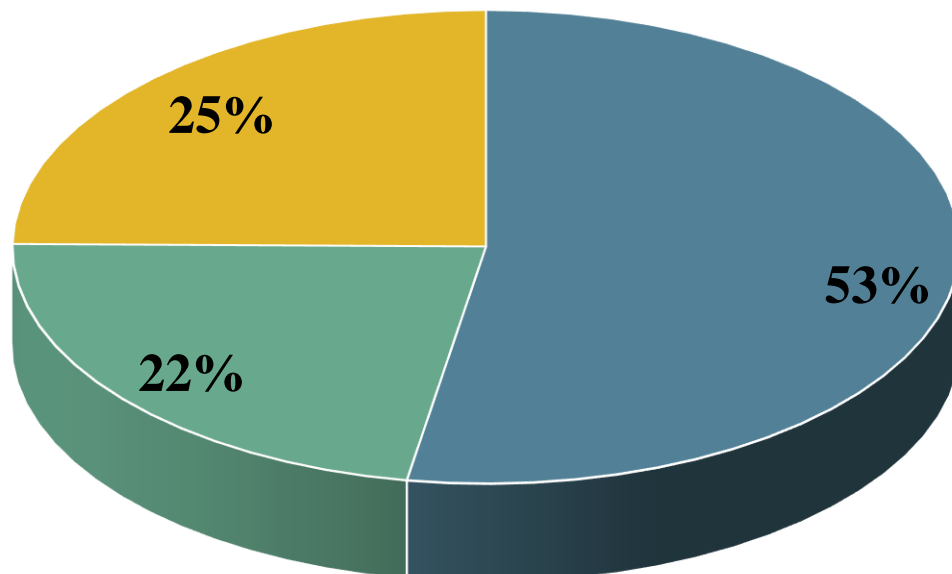




# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

**Разпределение на актуализирания бюджета на ОСР Шумен 2014-2020 по стратегически цели в %**

*Източник: Собствени изчисления*

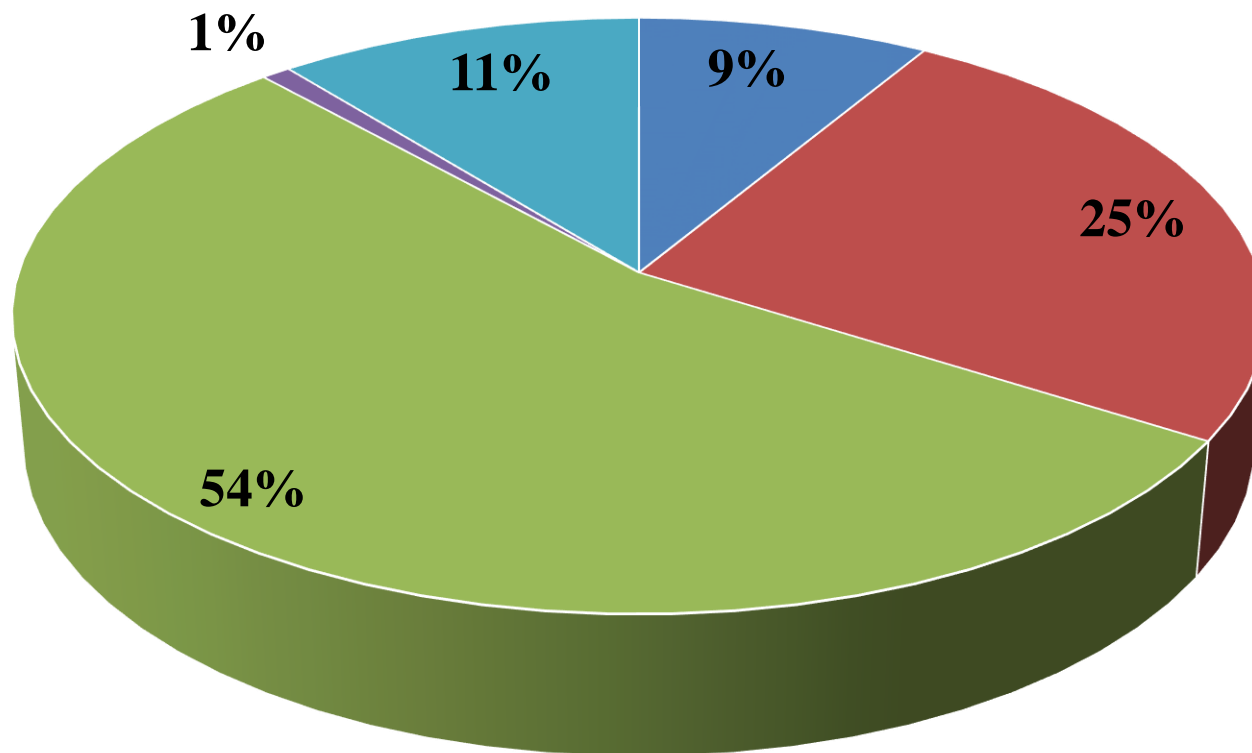


- **Стратегическа цел 1. Устойчиво повишаване икономическата жизненост на област Шумен чрез активиране на местния потенциал и подобряване на екологичните условия**
- **Стратегическа цел 2. Ограничаване на социалната изолация и подобряване условията за развитие на човешкия капитал**
- **Стратегическа цел 3. Балансирано и устойчиво териториално развитие**



# ИНСТИТУТ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИ И ПРОЕКТИ

*Разпределение на актуализирания бюджет на ОСР Шумен 2014-2020 по източници за финансиране в %*



■ Общински бюджет ■ Централен бюджет ■ Фондове на ЕС ■ Други източници ■ Фондове, фирми



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Актуализацията на Областната стратегия за развитие на област Шумен ще подобри основно бюджетната рамка на ОСР до 2020 г., поради оползотворения вече бюджет. Това ще доведе до по-високи резултати от планираните и постигане в по-голяма степен на основната цел за намаляване на социалните, икономическите и пространствените дисбаланси в развитието, както на областта, така и в обхвата на СИР.

Част от общините в областта все още не отчитат регулярно изпълнението на общинските си планове. Тъй като областната стратегия се измерва основно с тази информация, следва общинските администрации да изпълняват стриктно задълженията си по ЗРР и ППЗРР по отношение на периодичното отчитане на изпълнението на общинските планове и подаване на информацията към областна администрация, за да може и изпълнението на областната стратегия да бъде по-ефективно.

**Благодарим за вниманието!**

Адрес: София 1618,  
бул. “Цар Борис III” № 168  
Бизнес център «Андромеда» оф.13  
тел/факс: 02/987-13-14; 987-33-05;  
GSM: 0889 777 994; 0885 716 168  
E-mail: [office@ippm-bg.org](mailto:office@ippm-bg.org)  
Web: [www.ippm-bg.org](http://www.ippm-bg.org)  
Управител: **Петя Донова**