



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# **РЕЗУЛТАТИ ОТ АНКЕТА ЗА ОЦЕНКА НА КАПАЦИТЕТА НА АДМИНИСТРАЦИЯТА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПЧП**

**Проект “Партньорство за развитие”  
Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по  
Оперативно програма “Административен капацитет”  
Съфинансирана от ЕС чрез Европейски социален фонд**

**Областна Администрация Ловеч**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Паспортни данни на проучването:

## Общо случаи:

- общински администрации – 152 случая (57,6%);
- областни администрации – 24 случая (82,1%)

## Случаи без нито един отговор:

- 4 общини

## Грешка:

- 1,72% за общините и 1,86% за областите при 50% относителна честота с корекция за крайна съвкупност на база обща извадка

## Метод на регистрация:

- Самопопълване от общински/областни служители

## Въпросник:

- стандартизиран, въведен и обработен чрез SPSS

## Период на регистрация:

- Юли – Август 2009 г.

Проект "Партньорство за развитие"

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативно програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 1: Проектен опит

- **Общ проектен опит през последните 5 г. (в-си 1 и 2 от анкетата) :**

Средно<sup>[1]</sup> общинските администрации през последните 2 години са разработили по 26 проекта, а имат одобрени по 16 проекта.

<sup>[1]</sup> Медиана

Проект "Партньорство за развитие"

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 1: Проектен опит

Най-често разработените и одобрени проекти от общинските администрации са в областта на:

- базисната инфраструктура<sup>[1]</sup> (10,26 разработени проекта)
- благоустрояването (7,98)

<sup>[1]</sup> Средна аритметична стойност

Проект "Партньорство за развитие"

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативно програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 1: Проектен опит

Най-рядко разработените и одобрени проекти от общинските администрации са в областта на:

- икономиката -средно под 1 разработен и съответно 1 одобрен проект
- здравеопазването – средно под 1 разработен и съответно 1 одобрен проект.

**Проект "Партньорство за развитие"**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативно програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 1: Проектен опит

Значителна част от разработените общински проекти са сравнително големи - на стойност над 1 млн. лева:

- 76,6% - в инфраструктурата
- 42,5% - в благоустрояването.

С най-малки стойности са проектите в областта на здравеопазването – там само в 6,2% от общините имат проекти на стойност над 1 млн. лева.

**Проект "Партньорство за развитие"**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативно програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 1: Проектен опит

- Проектният опит на областната администрация е значително по-нисък. Там за последните 5 години има разработени средно около 2 проекта и одобрени около 1 проект.

Изключение прави област Шумен, която съобщава за общо 152 разработени проекта, от които 145 са одобрени (Възможно е това число да се отнася за всички общини в областта).

- В 9,9% от общините няма нито един разработен инфраструктурен проект за последните 5 години като този процент е 50% за областните администрации.

**Проект "Партньорство за развитие"**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативно програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 1: Проектен опит

- **Партньорски опит с частни дружества или НПО.  
(в-си 3 и 4 от анкетата)**

Над 1/3 от общините са сключвали договори с частни дружества или НПО през последните 5 г. Това са били договори основно в следните области:

- строителни фирми в областта на инфраструктурата (36,3%) и благоустрояването (29,5%)
- социални услуги (37,4%) и образование, спорт и култура (26,8%).

Най-малко партньорски опит с частни дружества общините имат в областта на :

- икономиката (8,0%)
- енергетиката (9,6%).

**Проект "Партньорство за развитие"**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативно програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 1: Проектен опит

При областните администрации, партньорският опит е най-често в:

- „други”, извън посоченият обхват в анкетата (30%),
- благоустрояването (25%)
- образованието и спорта (21,1%).

При областните администрации икономическите проекти, са по-често 16,7% в сравнение с общините – проекти като логистичните центрове и бизнес парковете се разработват на областно ниво.

**Проект “Партньорство за развитие”**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма “Административен капацитет” Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



## ЧАСТ 1: Проектен опит

Не винаги договорите на общините с частни дружества или НПО са били свързани с делегиране на присъщи дейности на общината.

Най-често това е така при договорите за социални услуги (52,9% от общините).

При дейности по инфраструктура например, процентът на общините, които са делегирали свои присъщи дейности, спада до 41,2%, а при договори в областта на енергетиката достигат до 17,1% (тук данните могат да са повлияни от високия дял на отговорилите „не знам“ – 56,1%).

**Проект “Партньорство за развитие”**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма “Административен капацитет” Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 1: Проектен опит

- **Проектен опит по оперативните програми. (в-с 5 от анкетата)**  
Към настоящия момент най-често общините са разработвали проекти по:

### **ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА "ОКОЛНА СРЕДА"-**

*Приоритетна ос 1: Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води (63,2% от общините).*

**Проект "Партньорство за развитие"**

Договор No A08-14-49-С/03.02.2009 по Оперативна програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

**Областна Администрация Ловеч**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# ЧАСТ 1: Проектен опит

## ***ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ:***

***Приоритетна ос 3 - "Качеството на живот в селските райони и разнообразяване на селската икономика":***

**61,8%** от общините са разработили проекти по Мярка 321 - "Основни услуги за населението и икономиката в селските райони"

**42,1%** от общините са разработили проекти по Мярка 322 – "Обновяване и развитие на населените места"

***Приоритетна ос 4 – "Лидер"***

**44,1%** от общините са разработили проекти по Мярка 431- "Управление на МИГ, придобиване на умения и постигане на обществена активност на съответната територии"

**Проект "Партньорство за развитие"**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативно програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 1: Проектен опит

- **ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА "РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ"** - *Приоритетна ос 5: Социално включване и насърчаване на социалната икономика (42,8%)*
- **ОПЕРАТИВНАТА ПРОГРАМА "РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ"** *Приоритетна ос 4: Местно развитие и сътрудничество – Операция 4.1 "Дребно-мощабни местни инвестиции - (42,8%).*

Проект "Партньорство за развитие"

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 1: Проектен опит

- Най-много одобрени проекти:
  - ОПРР – Операция 4.1 - 36,2% от общините;
  - ПРСР – Приоритетна ос 4 “Лидер” - 36,2% от общините

**Проект “Партньорство за развитие”**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма “Административен капацитет” Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 2: Партньорски капацитет

- **Капацитет за партньорства (в-си 6 и 7 от анкетата)**

**Оценките на общините са за недостатъчен наличен капацитет от местни партньори за изграждане на ПЧП. Потенциал за развитие на ПЧП:**

- базисна инфраструктура – 13,1%
- благоустрояване - 16,2%
- енергетика - 3,1%

**Проект “Партньорство за развитие”**

Договор No A08-14-49-С/03.02.2009 по Оперативно програма “Административен капацитет” Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

**Областна Администрация Ловеч**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 2: Партньорски капацитет

- Скептичните оценки на капацитета за ПЧП се потвърждават от отговорите на общините за това, дали потенциалните партньори разполагат с достатъчно инженери, работници, опит и доставчици:
- Едва 13,9% от анкетираните считат, че местните инфраструктурни фирми разполагат с опитни инженери, като този процент нараства едва до 15,2% за квалифицирани работници.
- Според 22,6% от отговорилите местните фирми имат опит в изпълнение на инфраструктурни обекти, а според едва 21% те спазват сроковете.

**Проект "Партньорство за развитие"**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 2: Партньорски капацитет

- Интересно е, че на областно равнище оценките за местния капацитет са значително по-високи - 72,7% от областните администрации отговарят, че *има потенциални фирми за изпълнение на инфраструктурни обекти.*

Проект "Партньорство за развитие"

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 3: Среда

- **Пречки пред реализацията на ПЧП.  
(в-с 8 от анкетата)**

### ***„Какво пречи на администрацията ви да сключва договори за ПЧП?: (1/2)***

При 50% от общините - липса на финанси в  
общинския бюджет

При 29,6% от общините - недостатъчен капацитет  
от местни партньори

При 23,1% от общините - липсата на местен  
социално-икономически потенциал, който да  
привлича ПЧП

**Проект “Партньорство за развитие”**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативно програма “Административен капацитет” Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 3: Среда

### *„Какво пречи на администрацията ви да сключва договори за ПЧП?: (2/2)“*

При 23,1% от общините - недостатъчните информация и знание за ПЧП

При 13,7% от общините - ограничаващото законодателство е пречка пред ПЧП

При 6,9% от общините - липсата на политическа подкрепа от ОбС

**Проект “Партньорство за развитие”**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативно програма “Административен капацитет” Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 3: Среда

- Подредбата на отговорите на **областно равнище** е подобна като при общините. Тук липсата на финанси за ПЧП достига до 95,5% от анкетираните. За разлика от общините, според областните администрации има достатъчно местен социално-икономически потенциал, който да привлича ПЧП.

Проект "Партньорство за развитие"

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 4: Административен капацитет

- **Административен капацитет.  
(в-си 9 и 10 от анкетата)**

Според данните, общините като цяло разполагат с достатъчно персонал за договаряне и управление на инфраструктурни проекти (най-често договаряната област по ПЧП.

**Проект "Партньорство за развитие"**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативно програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 4: Административен капацитет

Средно общините разполагат с общо около 10 специалиста по инфраструктурни проекти, които условно могат да бъдат разделени на:

- средно 2-ма служителя, които могат да договарят и извършват предпроектни технически проучвания и проектиране,
- други 3-4 могат да подготвят документация за проектното предложение,
- а 2-3-ма са в състояние да управляват поддържането на изградените съоръжения;

Налице са и лица от администрацията, които според самооценките на общината, могат да информират местната общност за хода на проекта.

**Проект "Партньорство за развитие"**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 4: Административен капацитет

- Областните администрации също отчитат наличен капацитет, като общият среден брой на служителите, свързани с инфраструктурни проекти е около 5 - 6.

Проект "Партньорство за развитие"

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 4: Административен капацитет

- Като цяло, едва 0,8% от общините нямат нито един служител по инфраструктурни проекти; този процент в областните администрации е 16,7%.

Проект "Партньорство за развитие"

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЧАСТ 4: Административен капацитет

- 83% от общинските администрации съобщават, че разполагат с обособено звено или структура, която е в състояние да управлява инфраструктурни проекти; този процент в областните администрации е 13,6%.

Проект "Партньорство за развитие"

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

Областна Администрация Ловеч



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



# БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!!!

**Проект "Партньорство за развитие"**

Договор No A08-14-49-C/03.02.2009 по Оперативна програма "Административен капацитет" Съфинансирана от ЕС чрез ЕСФ

**Областна Администрация Ловеч**